

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Лаборатория региональных политических исследований

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

год 2019, выпуск № 3

Под редакцией Р.Ф. Туровского

В данной научной работе использованы результаты проекта «Эволюция и регионализация партийных систем и парламентской политики: кросснациональный сравнительный анализ и пространственное разнообразие России», выполненного Лабораторией региональных политических исследований в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2019 году.

Оглавление

Марина Сухова. Парламентские выборы на Фиджи 14 ноября 2018 года	2
Марина Сухова. Анализ парламентских выборов на Британских Виргинских островах 25 февраля 2019 года	6
Эрика Пожидаева. Анализ парламентских выборов в Федеративных Штатах Микронезии 5 марта 2019 г.....	10
Марина Сухова. Анализ парламентских выборов на Соломоновых островах 3 апреля 2019 года	12
Марина Сухова. Анализ парламентских выборов на Мальдивах 6 апреля 2019 года	16
Эрика Пожидаева. Анализ парламентских выборов в Науру 24 августа 2019 г.	19

Марина Сухова. Парламентские выборы на Фиджи 14 ноября 2018 года

14 ноября 2018 года на Фиджи состоялись парламентские выборы, вторые после учреждения нового государственного устройства с однопалатным парламентом, состоящим из 51 члена. Правящей партии FijiFirst, являющейся опорой военного режима премьер-министра Фрэнка Мбайнимарама, удалось сохранить большинство в парламенте, хотя ее поддержка снизилась по сравнению с прошлыми выборами 2014 года. Второе место заняла Социал-демократическая либеральная партия (SODELPA), активно представляющая интересы коренного населения Фиджи - одной из сторон этнического раскола, продолжающего порождать политические противоречия в государстве.

Фиджи - островное государство в Океании, унитарная парламентская республика. Законодательным органом власти является однопалатный парламент. Однопалатная система была установлена согласно Конституции 2013 года; до этого парламент Фиджи делился на нижнюю Палату представителей (71 член) и верхний Сенат (32 члена). Теперь парламент состоит из 51 члена и избирается каждые четыре года по пропорциональной системе с избирательным порогом в 5%. Главой парламента является премьер-министр, обычно являющийся лидером крупнейшей партии или коалиции. Главой государства является президент, избираемый парламентом на трехлетний срок.

Политическая ситуация на Фиджи характеризуется этническим расколом между двумя основными этносами страны - коренными фиджийцами и фиджи-индийцами, потомками рабочих из Индии, завозившихся на острова британскими колонизаторами с 1879 по 1916 гг. Согласно переписи 2007 года, доля фиджийцев составляет 57%, а фиджи-индийцев - 37,5% населения. Несколько десятилетий назад, в колониальный период фиджи-индийцы даже составляли большинство населения, однако в связи с этническим притеснением многие из них уехали из страны, лишив ее большого количества квалифицированных кадров – врачей, учителей, инженеров. Коренные фиджийцы проживают по всей стране, в то время как индо-фиджийцы сосредоточены в основном в городах и вблизи городских центров, и в районах производства сахарного тростника на двух основных островах Вануа-Леву и Вити-Леву. Этнический раскол в Фиджи дополняется религиозным расколом, так как большинство фиджийцев исповедуют христианство, в то время как основной религией второго по величине этноса страны является индуизм.

Данный раскол является причиной нестабильной политической ситуации в стране, приведшей в ряду государственных переворотов, случившихся после обретения Фиджи независимости в 1970 году (два переворота в 1987 году, перевороты в 2000 и 2006 годах). В 2006 году состоялся последний на настоящий момент государственный переворот на Фиджи. Его лидером стал главнокомандующий фиджийскими вооружёнными силами Фрэнк Мбайнимарама, который взял под свой контроль исполнительную власть, сместил премьер-министра Лайсения Нгарасе – тоже коренного фиджийца (после неисполнения ультиматума, представленного Ф.Мбайнимарамой) и распустил парламент. После этого Ф.Мбайнимарама был назначен временным премьер-министром и сформировал свое правительство, фактически установив военный режим в стране. Данный переворот вызвал осуждение со стороны экономических партнеров Фиджи - Австралии, ЕС, США и др.

В 2013 году президентом Епели Наилатикау (2009-2015 гг.) была подписана новая Конституция. Она ликвидировала установление квот в парламенте и составление избирательных списков на основе расовой принадлежности (ранее 25 членов нижней

палаты парламента избирались по общему списку, а 46 - из кандидатов, принадлежащих разным этническим общинам (23 фиджийца, 19 фиджи-индийца, 1 ротума и 3 «всеобщих кандидата» (европейцы, китайцы и другие меньшинства)). Конституция встретила критику со стороны коренной части населения, заявляющей, что новый закон называет фиджийцами всех граждан страны, что ставит их коренной этнос под угрозу «культурного уничтожения»¹.

Экономика Фиджи является одной из самых развитых среди островных экономик Тихого океана. ВВП Фиджи демонстрирует относительно стабильный рост. В 2005 году ВВП составил 3 млрд. долларов, в 2010 году - 3,79 млрд. долларов, в 2015 году - 4,362 млрд. долларов, а в предвыборном 2017 году - 5,061 млрд. долларов. Нынешнее правительство проводит политику, направленную на экономический рост, стимулируемый туризмом. Серьезной проблемой для Фиджи является социально-экономическое расслоение населения. Уровень бедности, согласно национальному порогу, составлял 39,8% в 2002 году, 35,2% в 2008 году и 34% в 2013 году. При этом фиджи-индийцы традиционно занимают сильные позиции в бизнесе, что дополнительно усиливает противоречия с коренными фиджийцами.

В выборах 2018 года приняли участие 234 кандидата от шести политических партий. В 2014 году в выборах приняли участие 248 кандидатов от семи политических партий. Стоит отметить, что согласно Конституции 2013 года было изменено законодательство о партиях, в частности, запрещено использовать названия на фиджийском языке (только на английском), с чем связан ряд переименований и реорганизаций партий. Участниками парламентских выборов стали:

Партия FijiFirst, основанная в 2014 году действующим премьер-министром (с 2007 года) Фрэнком Мбайнимарамой и ставшая опорой его военного режима. На выборах в том же году партия получила 59,2% голосов и 32 места в парламенте. Целью Ф.Мбайнимарама и его партии является прекращение политической нестабильности страны, основанной на вопросах общинной идентичности и борьбы за закрепление особых прав коренных фиджийцев. При этом сам Ф.Мбайнимарама, а также большая часть военных, на которых он опирается, являются коренными фиджийцами.

Социал-демократическая либеральная партия (SODELPA), основанная в 2013 году и являющаяся наследницей Единой партии Фиджи (SDL), является этно-националистической и открыто представляет интересы фиджийского народа. В предвыборной программе партия обещала восстановить некоторые ликвидированные по Конституции 2013 года политические институты - в частности, Большой совет вождей, который ранее избирал президента, и общинные округа для парламентских выборов. В 2014 году партия получила 28,18% голосов и 15 мест в парламенте.

Национальная федеративная партия (NFP), образованная в 1968 году. Традиционно партию поддерживают почти исключительно фиджи-индийцы. На выборах 2014 года партия получила 5,46% голосов и всего три мандата. На протяжении нескольких десятков лет партия неуклонно теряла поддержку.

Лейбористская партия Фиджи (FLP), основанная в 1985 г. и также обладающая поддержкой только фиджи-индийского населения страны (несмотря на то, что ее основатель был коренным фиджийцем). Партия обладала существенной электоральной поддержкой до военного переворота 2006 года, однако затем утратила свои позиции, получив на выборах 2014 года лишь 2,35% голосов и ни одного мандата.

Также в выборах приняли участие две новые партии, основанные в 2017 году, - Партия фиджийского единства (Unity Fiji Party) и «Надежда» (HOPE).

В ходе предвыборной кампании Ф.Мбайнимарама заявил, что ему хотелось бы получить все места в парламенте для его партии FijiFirst и управлять без оппозиции, так

¹ <https://www.economist.com/asia/2016/01/21/corking-the-genie>

как другие партии поддерживают лишь один из основных этносов страны, а не граждан в целом².

В результате выборов партия FijiFirst вновь заняла первое место, получив 50,02% голосов. Однако, по сравнению с парламентскими выборами 2014 года, партия утратила часть поддержки, потеряв более 9 п.п. голосов и пять мандатов в парламенте. В настоящее время основной частью электората FijiFirst фактически являются фиджи-индийцы, так как партия имеет реальную власть и при этом выступает против политического превосходства коренных фиджийцев и за равенство обоих народов. Тем не менее, часть коренных фиджийцев также поддерживает правящую партию, тем более что она опирается на влиятельных фиджийских лидеров и вооруженные силы.

Социал-демократическая либеральная партия, представляющая интересы только коренных жителей, напротив, увеличила свою электоральную поддержку более чем на 11 п.п. и получила на шесть мандатов больше, чем в прошлом созыве. В условиях этнического конфликта впервые за много лет ориентированная на фиджи-индийцев Национальная федеративная партия тоже получила больше голосов, чем на прошлых выборах (почти на 2 п.п.), однако, увеличить свое представительство в парламенте партии не удалось. Три другие партии не смогли получить ни одного мандата (см. табл. 1). Явка на выборах составила 72%, уменьшившись по сравнению с прошлыми выборами на 12,6 п.п. (ранее составляла 84,6%).

Эффективное число партий по индексу Лааксо-Таагеперы в 2018 году составило 2,4, в то время как в 2014 году - 2,3. Согласно корректирующему индексу Хуана Молины, учитывающему роль ведущей партии, эффективное число партий составило 1,95 в 2018 году и 1,45 в 2014 году³. Таким образом, конкурентность парламентских выборов на Фиджи увеличилась, что иллюстрируется увеличением поддержки оппозиции и падением поддержки правящей партии.

Таблица 1. Результаты парламентских выборов на Фиджи 14 ноября 2018 года⁴

Партия	% голосов	Кол-во мандатов
FijiFirst	50,02 (-9,15)	27 (-5)
Социал-демократическая либеральная партия (SODELPA)	39,85 (+11,67)	21 (+6)
Национальная федеративная партия (NFP)	7,38 (+1,92)	3
Партия фиджийского единства (Unity Fiji Party)	1,52	0
Надежда (HOPE)	0,62	0
Лейбористская партия Фиджи (FLP)	0,62 (-1,73)	0

Выборы 2018 года оказались более конкурентными, чем прошлые парламентские выборы в 2014 году. В результате этих выборов правящей партии FijiFirst удалось сохранить большинство в парламенте, хотя и потеряв часть своей электоральной поддержки. Основная оппозиционная партия - Социал-демократическая либеральная партия (SODELPA), представляющая интересы коренного этноса, напротив, упрочила

² <https://www.radionz.co.nz/international/pacific-news/368141/bainimarama-hits-out-at-opposition>

³ Расчеты произведены автором.

⁴ <http://fijivillage.com/election-2018-results/>

свои позиции и получила 21 мандат в парламенте против 27 мандатов правящей партии. Еще три мандата удалось получить Национальной федеративной партии, представляющей интересы фиджи-индийцев - второго по количеству этноса страны. Но большинство голосов фиджи-индийцев сейчас уходит лояльной их интересам правящей партии FijiFirst, а не традиционным фиджи-индийским партиям, так как правящая партия выступает против национальной розни и притеснения индийского меньшинства.

Президентом Фиджи парламент по предложению Ф.Мбайнимарамы избрал генерал-майора Джиодзи Конроте, занимающего эту должность с 2015 года.

Возможно, FijiFirst останется гарантом политической стабильности в стране, однако, упрочение позиций партии SODELPA свидетельствует об усилении националистических настроений среди тех коренных фиджийцев, которые не разделяют компромиссную политику М.Мбайнимарамы. В целом выборы продемонстрировали усиление этнического раскола, выразившееся в росте поддержки партий, выступающих в интересах определенных этнических групп. Спад явки тем временем свидетельствует об увеличении электората, не разделяющего позиции ни правящей партии, ни ее этнонационалистических оппонентов.

Марина Сухова. Анализ парламентских выборов на Британских Виргинских островах 25 февраля 2019 года

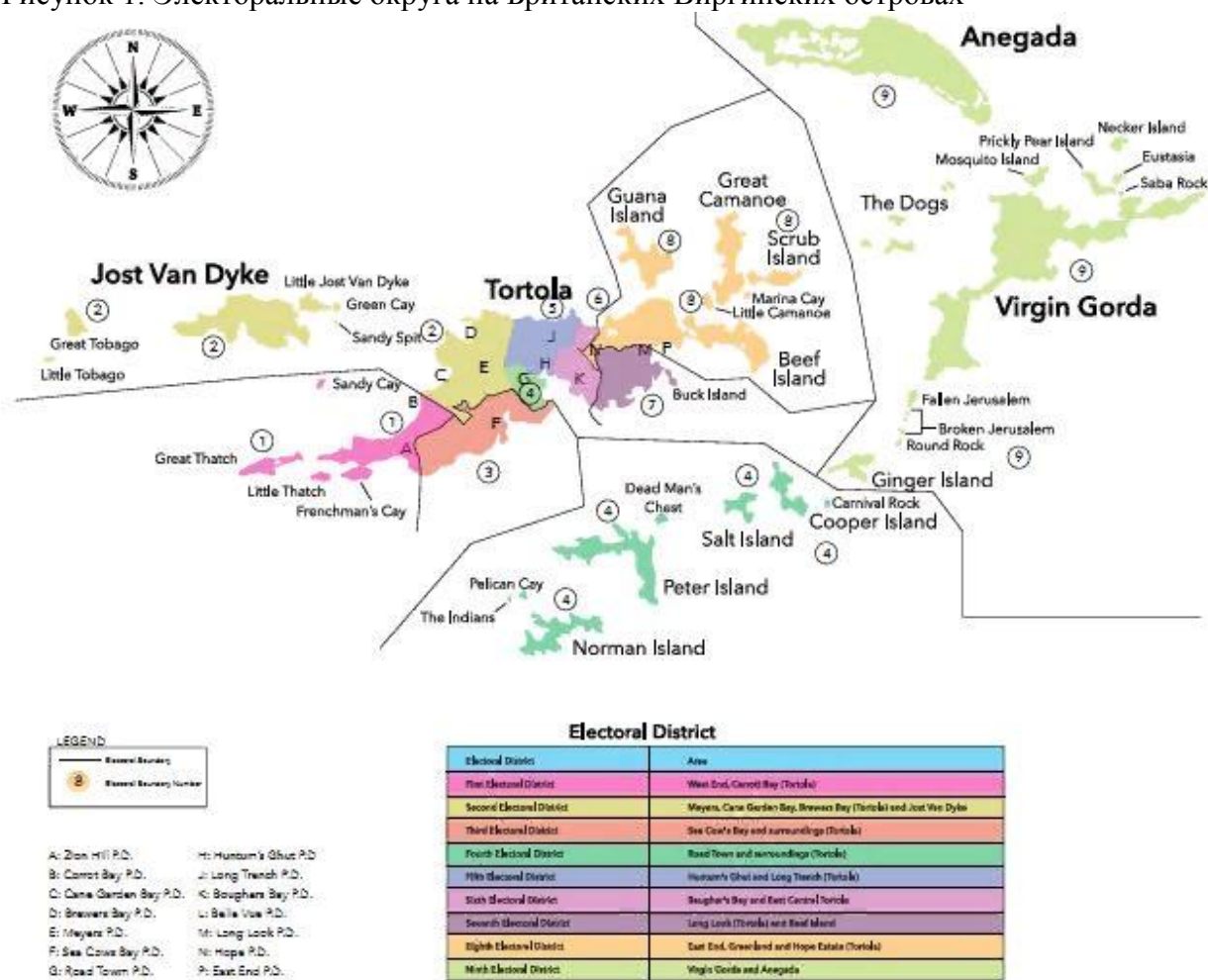
25 февраля на Британских Виргинских островах прошли парламентские выборы, в которых приняли участие две основные политические силы территории, а также две новообразованные перед выборами партии, созданными бывшими членами основных партий. В результате выборов Национальная демократическая партия утратила свои позиции в парламенте, получив лишь три мандата из 13, а Партия Виргинских островов вернулась к власти, получив восемь мандатов; по одному мандату получили обе новые партии.

Британские Виргинские острова – зависимая территория Великобритании, расположенная в северо-восточной части Карибского моря, парламентская демократия. Высшая исполнительная власть в стране принадлежит британской королеве, а исполнительную власть в стране представляет правительство – Исполнительный совет, возглавляемый губернатором, которого назначает королева по совету Министерства иностранных дел Великобритании, и состоящий из премьер-министра, еще троих министров (выдвигаемых премьер-министром и назначаемых губернатором) и генерального прокурора. Законодательную власть представляет однопалатная Ассамблея, состоящая из 13 членов, избираемых на 4 года, а также генерального прокурора, который входит туда по должности. 9 из 13 членов избираются по мажоритарной системе по 9 округам. Еще 4 члена избираются по общему списку. Каждый избиратель имеет право отдать пять голосов – один за кандидата из своего округа и четыре за кандидатов из общего списка.

Британские Виргинские острова включают в себя около 60 карибских островов, самым большим из которых является Тортولا, где располагается столица – Род-Таун (9400 человек). Общая численность населения на июль 2018 года составила 35 800 человек – в стране наблюдается значительный прирост населения (на 2010 год на Британских Виргинских островах проживало 28 054 человек). Большинство населения (83%) составляют темнокожие вест-индейцы – потомки привезенных на острова англичанами рабов. Остальные этнические группы – это латиноамериканцы (5,5%), европейцы (5,4%), коренные индейцы (2,1%) и индусы (1,6%). Более 90% населения являются христианами, среди них есть приверженцы методизма (17,6%), англиканства (12%), Церкви Бога (11%), католичества (9%). Индуизма и ислама придерживаются 1,2% населения. Основными отраслями экономики островов являются туризм (более важен с политической точки зрения, т.к. в нем занята большая часть населения; около 40% ВВП) и финансовые услуги, связанные со статусом территории как офшорного финансового центра (более важны с экономической точки зрения; около 60%) ВВП. На 2017 год объем ВВП на душу населения составил 34246 долларов. Экономика Британских Виргинских островов считается одной из самых процветающих в Карибском регионе.

Согласно Конституции 1967 года, число избирательных округов на Британских Виргинских островах составило семь; однако, в 1977 году было принято постановление о выборах, которое увеличило количество округов до девяти (см. рис. 1). В 1990 году был введен общий территориальный округ для избрания четырех депутатов по списку.

Рисунок 1. Электоральные округа на Британских Виргинских островах⁵



25 февраля 2019 года состоялись очередные выборы в законодательную Ассамблею Британских Виргинских островов. В выборах приняли участие четыре партии (в 2015 году – также четыре партии), среди них – две партии, на протяжении долгого времени являющиеся основными политическими силами страны:

Партия Виргинских островов (VIP) – старейшая политическая партия в стране, придерживающаяся идеологии традиционалистского консерватизма. Основана в 1971 году Лавити Стаутом – первым премьер-министром страны (1967-1971; 1979-1983; 1986-1995) – после раскола внутри Объединенной партии, основанной в 1967 году, связанного с борьбой за лидерство Л.Стаута и Конрада Мадуро.

Л.Стаут родился в городе Лонг-Бей на острове Тортولا и был убежденным методистом; он всегда избирался в парламент от первого округа (юго-западная часть о. Тортولا). Партия Виргинских островов выигрывала парламентские выборы чаще любой другой партии (1979, 1986, 1990, 1995, 1999, 2007). После смерти Л.Стаута в 1995 году лидером партии стал Ральф О'Нил, занимавший пост премьер-министра страны в 1995-2003 и 2007-2011 годах и избиравшийся в парламент, как правило, по девятому округу (острова Вержин-Горда и Анегада). В 2014 году следующим лидером стал Джулиан Фрейзер (избирающийся по третьему округу – южной части о. Тортولا) – бывший министр связи и труда, который довел партию до поражения на выборах 2015 года, после чего (в 2016 году) его сменил Эндрю Фахи – бывший министр образования и культуры (2007-2011) и министр здравоохранения, образования и социального обеспечения (2000-

⁵ <http://www.caribbeanelections.com/bv/districts/default.asp>

2003). Э.Фахи после смерти Л.Стаута во всех созывах избирался от его бывшего первого округа.

Национальная демократическая партия (NDP) – партия, придерживающаяся идеологии социал-демократии и прогрессизма. Основана в 1999 году Орландо Смитом, занимавшим пост премьер-министра страны в 2003-2007 и 2011-2019 годах. Соответственно, партия выигрывала парламентские выборы трижды – в 2003, 2011 и 2015 годах и являлась на момент выборов 2019 года правящей. О.Смит родился на острове Тортола, однако в парламент всегда избирался по общему списку, таким образом, не будучи связанным ни с одной территорией. В 2018 году новым лидером партии стал Майрон Уолвин – бывший министр образования и культуры и депутат двух созывов Ассамблеи по общему списку (2011-2019).

Также в 2018 году в выборах приняли участие две новые партии, основанные в 2018 году – Прогрессивное движение Виргинских островов (PVIM) и Объединение прогрессистов (PU). Лидером первой партии является Ронни Скелтон – бывший член Национальной демократической партии, а также министр здравоохранения и социального развития до 2018 года (ушел в отставку для того, чтобы стать лидером нового движения); родился и вырос Р.Скелтон в столице страны Род-Тауне. Лидером второй партии является Д.Фрейзер – в 2014-2016 годах лидер Партии Виргинских островов: после поражения партии на выборах 2015 года он был снят с поста, но создал новую партию в связи с разногласиями с другими членами Партии Виргинских островов, в частности, Э.Фахи, высказав мнение о том, что избирателям нужна альтернативная политическая сила, помимо двух основных партий⁶.

В результате выборов победу одержала Партия Виргинских островов, завоевав 8 мандатов (на 6 больше, чем в 2015 году). Правящая Национальная демократическая партия получила 3 мандата (на 8 меньше, чем в 2015 году). Также по одному месту получили обе новые партии (впервые в истории Британских Виргинских островов в парламент прошли кандидаты от четырех партий). Явка на выборах составила 65,26%.

Таблица 1. Результаты парламентских выборов на Британских Виргинских островах в 2019 году

Партия	Кол-во голосов в округах (%)	Кол-во голосов по общему округу	Кол-во мандатов
Партия Виргинских островов (VIP)	50,3	45,6	8 (+6)
Национальная демократическая партия (NDP)	25,9	28,2	3 (-8)
Прогрессивное движение Виргинских островов (PVIM)	12,3	18,6	1
Объединение прогрессистов (PU)	8	3,3	1
Независимые	3,5	4,2	0

В первом округе победу традиционно одержал лидер Партии Виргинских островов (VIP) Э.Фахи. Во втором округе победил Мелвин Тернбулл – член новой партии Прогрессивное движение Виргинских островов (PVIM), бывший депутат от Национальной демократической партии (NDP) (сохранил свое место, сменив партийную принадлежность). В третьем округе в шестой раз одержал победу Д.Фрейзер, однако,

⁶ <https://bvinews.com/confirmed-fraser-launching-new-political-party-for-elections/>

впервые в качестве члена новой политической силы - Объединение прогрессистов (PU). В четвертом округе победу также одержал действующий депутат от этого округа Марк Вантерпул – член Национальной демократической партии. Стоит отметить, что в данном округе объединена столица территории Род-Таун, а также ряд небольших островов южнее основного острова Тортولا. В пятом округе победу одержал новый кандидат от Партии Виргинских островов Ки Раймер (ранее депутатом от этого округа была Долорес Кристофер от Национальной демократической партии). В шестом округе кандидат от Национальной демократической партии Альвера Мадуро-Кейнс одержала победу в третий раз с небольшим отрывом от кандидата Партии Виргинских островов (VIP). В седьмом округе победу одержал кандидат от Партии Виргинских островов Наталио Уитли, победив бывшего депутата от этого округа от Национальной демократической партии. В восьмом округе третий раз подряд победу одержал Мартин Пенн, член Национальной демократической партии. Наконец, в девятом округе победил политический новичок от Партии Виргинских островов Винсент Уитли, оставив позади предыдущего депутата от этого округа от Национальной демократической партии. Все четыре мандата по общему списку получила Партия Виргинских островов, что позволило ей закрепить успех.

Таким образом, Национальная демократическая партия одержала победу в *четвертом, шестом и восьмом округах*, получив за них три мандата. Все они достались опытным действующим депутатам. Стоит отметить, что лидер партии М.Уолвин, выдвигавшийся по общему списку, занял пятое место и не получил мандата в парламенте, таким образом, его статус лидера партии на данный момент остается неясным; аналогичная ситуация произошла с новой партией Прогрессивное движение Виргинских островов, лидер которой Р.Скелтон занял седьмое место в общем списке и также не прошел в парламент. Партия Виргинских островов победила в *первом, пятом, седьмом и девятом округах*, причем в последних трех отняла победу у предыдущих депутатов от Национальной демократической партии. Таким образом, можно фиксировать переток электората пятого, седьмого и девятого округов от правящей партии к Партии Виргинских островов. Можно предположить, что этот переток повлиял и на итоги выборов по общему округу, где в 2015 году все депутаты представляли Национальную демократическую партию, а в 2019 году – Партию Виргинских островов.

Таким образом, выборы 2019 года завершились разгромной победой Партии Виргинских островов и возвращением ее к статусу правящей партии (8 мандатов из 13). Лидер партии Э.Фахи был назначен премьер-министром. В свою очередь Национальная демократическая партия перешла в статус оппозиционной, потеряв 8 мандатов по сравнению с 2015 годом, а также не сумев провести в Ассамблею своего лидера. Стоит отметить, что впервые в электоральной истории Британских Виргинских островов в парламент вошли представители четырех разных партий, тем не менее, оба кандидата от новых партий являются уже опытными политиками, ранее избиравшимися от двух основных политических сил территории. Поэтому можно предположить, что их избрание является следствием голосования избирателей округа за привычного кандидата независимо от партийной принадлежности.

Эрика Пожидаева. Анализ парламентских выборов в Федеративных Штатах Микронезии 5 марта 2019 г.

5 марта 2019 г. в Федеративных Штатах Микронезии прошли выборы в Конгресс и референдум о созыве Конституционного собрания. В результате выборов были переизбраны 13 из 14 членов Конгресса, в одном из округов действующий президент проиграл выборы кандидату, который впоследствии стал новым президентом. По итогам референдума Конституционное собрание созвано не было.

Федеративные Штаты Микронезии (ФШМ) – федеративное государство, состоящее из четырех штатов. Формально это государство является независимым (с 1986 г. от США), но входит в свободную ассоциацию с США (как Палау и Маршалловы острова), т.е. США обеспечивают финансовую поддержку государства и его оборону. Согласно индексу Freedom House, в ФШМ все права и свободы граждан соблюдаются⁷.

ФШМ представляют собой 607 островов в Тихом океане, 40 из которых заселены. Государство включает четыре штата (которые отражают четыре субэтнические и островные группы ФШМ): Яп, Чуук, Понпеи и Косрае, каждый из которых имеет свою конституцию, парламент, губернатора и лейтенант-губернатора. Столицей является город Паликир, который находится в штате Понпеи. Самыми густонаселенными штатами по данным на 2010 г. являются Чуук (48,7 тыс. чел.) и Понпеи (36,2 тыс. чел.). Население штатов Яп и Косрае составляет 11,4 и 6,6 тыс. чел. соответственно⁸.

ФШМ представляют собой республику смешанного типа. Президент, являющийся главой государства и кабинета министров, и вице-президент избираются парламентом на четырехлетний срок из четырех депутатов от штатов (места которых заполняются на специальных выборах). Президент вместе с парламентом формируют кабинет, состоящий из восьми министров. В 2019 г. президентом был избран Дэвид Пануэло, экс-спикер Конгресса, сенатор от штата Понпеи.

Конгресс – однопалатный парламент ФШМ, состоящий из 14 членов, которые избираются на два года. ФШМ является одной из немногих федераций, которые имеют однопалатный парламент, что отразилось на избирательной системе страны. Десять парламентариев избираются на двухлетний срок по плюральной системе в десяти одномандатных округах. Яп и Косрае имеют по одному округу, Понпеи – три, Чуук – пять. Одновременно каждый штат выбирает по одному сенатору-представителю (at-large Senator) на четырехлетний срок по такой же избирательной системе, и они представляют каждый штат в парламенте. Как показывает практика, сменяют друг друга президенты, представляющие разные штаты.

Для ФШМ характерен низкий уровень политического участия. Явка на выборы составила 24,4%, что на 9 п.п. меньше, чем на предыдущих выборах. В ФШМ, как и во многих государствах Океании, отсутствует партийная система, и все кандидаты являются независимыми. Какие-либо объединения основываются на территориальных и семейных связях. Традиционно основными сюжетами кампаний становятся локальные проблемы.

Всего на выборах были выдвинуты 32 кандидата, три из которых по своим округам не имели конкурентов (в первом и втором округах Чуука⁹ и на выборах сенатора от штата

⁷ Freedom in the world [Электронный ресурс] URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2019/micronesia> (дата обращения: 18.05.2019)

⁸ Population Statistics [Electronic resource] URL: http://www.fsmstatistics.fm/?page_id=254 (Дата обращения: 16.09.2019)

⁹ В первом округе конкурент покинул гонку.

Яп). В пяти округах (третий округ Чуука, единственные округа в Косрае и Япе¹⁰, первый и третий округа в Понпеи) и в трех штатах по выборам сенаторов (Чуук, Понпеи и Косрае) было только по два кандидата. В четвертом округе Чуука участвовали три кандидата, во втором Понпеи – четыре. Традиционно самым соревновательным округом стал пятый округ Чуука: в нем приняли участие пять кандидатов. Однако высокая соревновательность в условиях плюральной избирательной системы приводит к тому, что большинство фактически голосует против победителя. Так, Робсон Ромлоу, который в пятом округе Чуука получил 39,6% голосов, и Даян Нэт, получивший во втором округе Понпеи 39,9%, стали победителями.

На выборах сенаторов соревновательными округами были Косрае и Понпеи, где исход выборов решали считанные голоса. В Чууке же инкубент Уизли Симины победил на выборах, набрав 83% голосов. От округа Яп баллотировался единственный кандидат – экс-президент Джозеф Урусемал.

В большинстве случаев на выборах в Конгресс переизбираются инкубенты¹¹, и эти выборы не стали исключением: 13 из 14 членов были переизбраны на новый срок, исключение составляет сенатор Йосиво Джордж от Косрае, который лишь на 10 голосов обогнал своего конкурента. Й.Джордж впоследствии был вновь избран вице-президентом. Особое место занимает округ Понпеи, от которого избирался сенатор-представитель, и результаты в котором оказались неожиданными. В Понпеи победителем оказался Д.Пануэло, который впоследствии стал президентом, обогнав действующего президента Петера Кристиана, который рассчитывал на второй президентский срок, на 60 голосов. Спикером парламента стал Уэсли Симины – сенатор-представитель штата Чуук.

Одновременно с выборами прошел референдум о созыве Конституционного собрания, который должен, согласно законам федерации, проходить не реже, чем раз в десять лет. Конституционное собрание ФШМ принимает поправки к Конституции¹². Поскольку за созыв проголосовало 60,8% при необходимых 75%, собрание не будет созываться. В штатах Чуук и Яп большинство граждан дали отрицательный ответ.

Также одновременно с выборами планировался референдум о независимости штата Чуук, который хотели провести и на предыдущих выборах, в 2015 г. Однако референдум был отложен и во второй раз.

Таким образом, в результате выборов были переизбраны 13 из 14 членов Конгресса. Так как состав сенаторов изменился, и действующий президент не смог переизбраться на новый срок, членами парламента был избран новый президент, представляющий, однако, тот же штат Понпеи.

¹⁰ Традиционно в округе Яп проходят безальтернативные выборы, на которых побеждает Исаак Фигир.

¹¹ В Понпеи и Чууке чаще всего происходит смена депутатов.

¹² Constitution of the Federated States of Micronesia [Electronic Resource] URL: <http://www.fsmlaw.org/fsm/constitution> (Дата обращения: 16.09.2019).

Марина Сухова. Анализ парламентских выборов на Соломоновых островах 3 апреля 2019 года

3 апреля 2019 года состоялись парламентские выборы на Соломоновых островах. Для этого островного государства характерна политическая нестабильность – периодические всплески внутригосударственного насилия, частая смена правительств, слабость политических партий. В результате выборов 21 мандат из 50 получили непартийные кандидаты; среди партий самыми успешными стали крупнейшая в стране Демократическая партия (8 мандатов), а также сравнительно новая Партия Кадере.

Соломоновы острова – государство в западной части Тихого океана - в Меланезии, располагающееся на одноименном архипелаге, а также еще нескольких островных группах, унитарная парламентская монархия. Монархом и формальным главой государства является британская королева Елизавета II, осуществляющая свою власть через генерал-губернатора, который избирается парламентом сроком на пять лет. Законодательная власть представлена однопалатным парламентом, состоящим из 50 депутатов, избираемых сроком на четыре года по мажоритарной системе по одномандатным округам. Главой правительства является премьер-министр, который избирается парламентом и назначает других министров.

Соломоновы острова в административно-территориальном отношении делятся на 9 провинций, а столица страны Хониара выделяется в отдельную единицу – столичную территорию. Общая численность населения страны составляет около 599 тысяч человек (на 2016 год). Наиболее населенными территориями являются Малаита (137 тыс.), Гуадалканал (93 тыс.), Западная провинция (76 тыс.), Столичная территория (64 тыс., также находится на острове Гуадалканал). Этнически государство является достаточно однородным – около 95% населения составляют меланезийцы. Меньшинства представлены полинезийцами (3%) и микронезийцами (1,2%); в стране также проживает несколько тысяч этнических китайцев. Преобладающая религия на Соломоновых островах – христианство, в основном - протестантизм (Англиканская церковь Меланезии – 35%, Католическая церковь – 17%, Евангелическая церковь южных морей – 17%, Объединенная церковь Папуа - Новой Гвинеи и Соломоновых островов – 11%, Церковь адвентистов седьмого дня – 10%). Около 5% населения исповедуют традиционные анимистические религии (главным образом члены общины Квайо в провинции Малаита). Свыше 75% населения островов заняты в сельском хозяйстве и рыболовстве. Общий объем ВВП на 2017 год составил 1,303 млрд. долларов; после экономического спада в 1998-2003 годах в связи с гражданской войной ВВП постепенно растет (на 3,2% в 2017 году). Объем ВВП на душу населения в 2017 году составил 2132 долларов.

В 1978 г. Соломоновы острова получили независимость от Великобритании. В 1998 году в стране началась гражданская война, предпосылками для которой стали географическая фрагментарность государства, отсутствие осознания населением политической общности, требования жителей отдаленных островов участия в политической жизни страны и инвестиций в периферийные регионы. Основной конфликт проходил между коренными жителями крупнейших островов Малаита и Гуадаканал (жители острова Малаита переселялись на Гуадаканал, где располагалось центральное правительство, в целях улучшения экономического положения и политического влияния). Первоначальные акты насилия были связаны с проблемой продажи собственности (местные кланы требовали реституции земли, проданной мигрантам); затем обе группы создали собственные военизированные группировки («Освободительное движение Исатабу» и «Малаитские орлы») для защиты своего населения и требования компенсации причиненного ущерба. Правительство Соломоновых островов не в силах было повлиять на разрешение конфликта, так как все мирные соглашения нарушались спустя несколько

дней. В 2000 году малаитские военные организации захватили премьер-министра Бартоломью Улуфаалу в его доме и объявили новым премьер-министром Манассе Согаваре (был признан только членами малаитских группировок). 15 октября 2000 года было подписано мирное соглашение сроком на два года; в 2001 году назначен новый премьер-министр Аллан Кемакеза, обратившийся за помощью к Австралии и Новой Зеландии, которые готовы были предоставить финансовую поддержку, но исключали возможность военного вмешательства. Вскоре после подписания мирного соглашения столкновения возобновились.

Конфликт был завершен в 2003 году, когда Австралия и Новая Зеландия все же приняли решение совершить военную интервенцию на Соломоновы острова, для чего была создана оперативная группа «Региональная миссия помощи Соломоновым Островам» (RAMSI). В результате операции к концу 2003 года закон и порядок были восстановлены, 5500 человек, участвовавших в столкновениях, были арестованы, а государственные финансы консолидированы.

Однако в 2006 году в связи с назначением нового премьер-министра Снайдера Рини в стране произошли антикитайские вспышки насилия. После сообщений о том, что С.Рини использовал деньги китайских бизнесменов для подкупа членов парламента, китайские кварталы в столице страны Хониаре были почти полностью разрушены, а множество китайцев эвакуированы; для подавления беспорядков в страну были вновь направлены дополнительные силы австралийской, новозеландской и фиджийской полиции. В 2013 году зарубежные государства вывели свои войска с Соломоновых островов в связи со стабилизацией положения в стране. В 2017 году «Региональная миссия помощи Соломоновым Островам» была завершена.

В целом для страны характерна политическая нестабильность, слабые политические партии и неустойчивые парламентские коалиции, частое выражение недоверия правительству, в связи с чем его состав постоянно меняется (со времен установления независимости и по сей день в стране сменилось 12 премьер-министров, многие из которых занимали должность в течение более чем одного срока (не подряд)). На момент парламентских выборов 2019 года премьер-министром являлся Рик Хоуенипвела (2017-2019), член Демократической партии.

В парламентских выборах 2019 года – первых после завершения миссии RAMSI – приняли участие 13 партий (в 2014 году – 12 партий), а также независимые кандидаты. Крупнейшей партией, принявшей участие в выборах, стала Демократическая партия Соломоновых островов, основанная в 2005 году. На выборах 2006 года она получила три места в парламенте, на выборах 2010 года стала самой крупной партией в парламенте, получив 13 мест, однако, в 2014 году не принимала участие в выборах. Нынешним лидером партии является Мэтью Уэйл, впервые избранный в национальный парламент по округу Аоке/Лангаланга провинции Малаита на довыборах 2008 года.

Среди других партий-участников выборов – Партия Кадере, Объединенная демократическая партия, Демократический альянс, Народный альянс, Объединенная партия Соломоновых островов, партия «Сначала люди», партия Соломоновых островов за развитие сельских районов и др.

В результате выборов самыми крупными парламентскими партиями стали Демократическая партия и партия Кадере (по 8 мандатов у каждой). От 1 до 4 мандатов удалось получить кандидатам от шести других партий. Независимые кандидаты получили 21 мандат по сравнению с 32 мандатами в 2014 году, что может свидетельствовать о постепенном усилении позиций политических партий (однако, на выборах 2010 года независимые кандидаты получили лишь 17 мандатов). Явка на выборах составила 89,93%.

Таблица 1. Результаты парламентских выборов на Соломоновых островах 3 апреля 2019 года

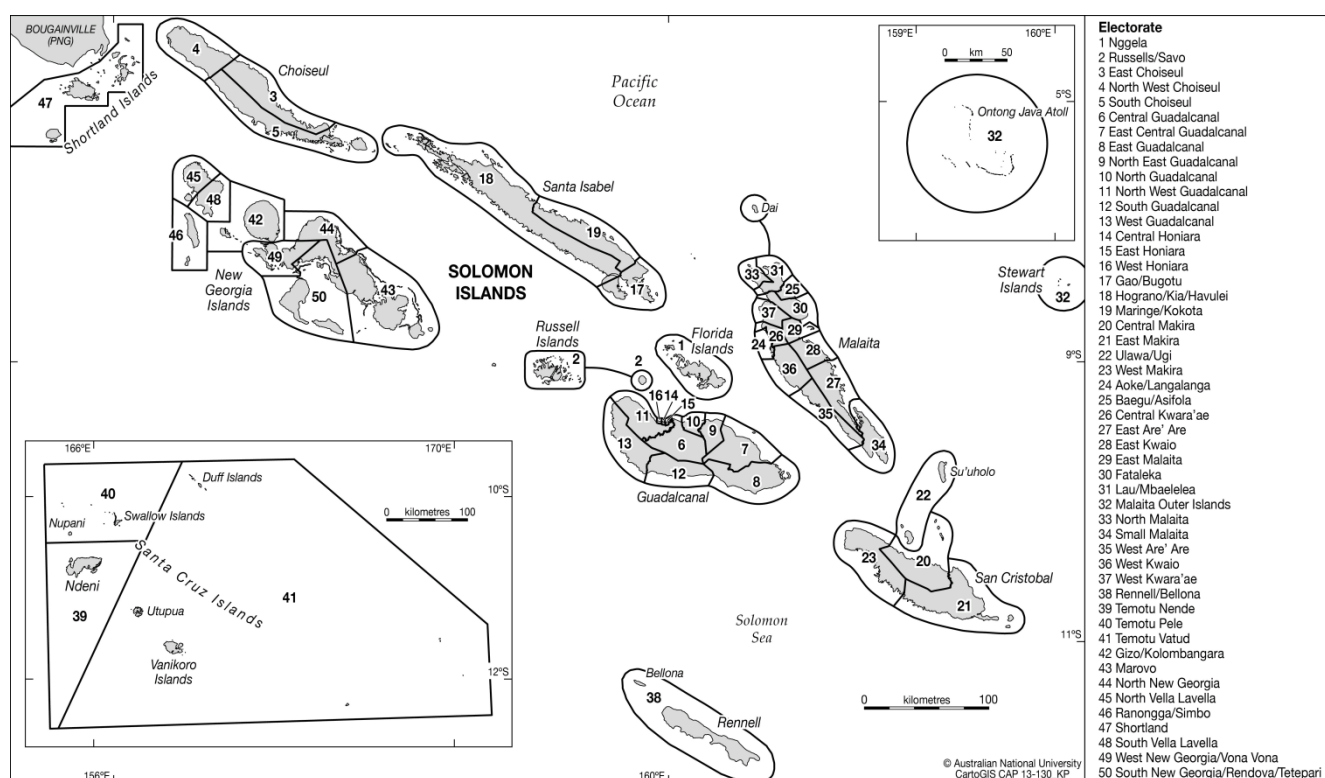
Название партии	Количество мандатов
Партия Кадере	8 (+7)
Демократическая партия Соломоновых островов	8
Объединенная демократическая партия	4 (-1)
Демократический альянс	3 (-4)
Народный альянс	2 (-1)
Объединенная партия Соломоновых островов	2
«Сначала люди»	1
Партия Соломоновых островов за развитие сельских районов	1
Независимые кандидаты	21 (-11)

Кандидаты от Демократической партии победили в округах Аоке/Лангаланга (24), Северо-Западный Гуадаканал (11), Симбо Ранонга (46), Внешние острова Малаита (32), Восточная Хониара (15), Западный Кварае (37), Северный Гуадаканал (10). Таким образом, поддержка Демократической партии сильна в основном на центральном острове Гуадаканал и соседнем острове Малаита, а также в одном из округов острова Нью-Джорджия. Кандидаты от Партии Кадере, также получившей 8 мандатов, победили в округах Нгелла (1), Западный Аре'Аре (35), Восточно-Центральный Гуадаканал (9), Гао/Буготу (17), Темоту Ненде (39), Гизо/Коломбангара (42), Улава/Уги (22), Темоту Ватуд (41). Электорат Партии Кадере территориально фрагментирован – округа, где смогли победить ее кандидаты, располагаются на крупных островах Гуадаканал, Малаита, Санта-Исабель, Нью-Джорджия, а также на небольших островах Санта Крус, Флорида, Су'ухоло (см. рис. 1). Электоральная поддержка остальных партий также достаточно фрагментирована¹³.

Если рассмотреть отдельно столичное голосование, то в округе Восточная Хониара, как говорилось выше, одержал победу кандидат от Демократической партии, а в округе Западная Хониара – независимый кандидат Намсон Тран, бизнесмен, не первый раз избирающийся от этого округа. В округе Центральная Хониара победу одержал кандидат от Объединенной демократической партии.

¹³ <https://www.sologuide.com.sb/nge19#parties>

Рисунок 1. Карта избирательных округов Соломоновых островов¹⁴



В результате выборов премьер-министром Соломоновых островов был назначен Манассе Согаваре, который занимал этот пост трижды (2000-2001; 2006-2007; 2014-2017). По итогам выборов наибольшее количество мест получили крупнейшая в стране Демократическая партия, а также относительно новая Партия Кадере, что вновь подтверждает тезис о слабости партийной системы Соломоновых островов. Отсутствуют очевидные паттерны географического распределения электората разных партий. Независимые кандидаты, выступающие без поддержки партий, продемонстрировали почти такую же успешность, как партийные кандидаты (21 мандат из 50).

¹⁴ Wood Terence, 2019. Solomon Islands Election Results Database 1967-2019. Accessed online at: <http://solomonselections.org/>

Марина Сухова. Анализ парламентских выборов на Мальдивах 6 апреля 2019 года

6 апреля 2019 года на Мальдивах прошли третьи конкурентные парламентские выборы. Незадолго до этого на президентских выборах в 2018 году кандидату от Демократической партии И.Солиху удалось победить инкумбента А.Ямина – лидера Прогрессивной партии. Результаты парламентских выборов стали закономерным продолжением усиления Демократической партии – ей удалось получить 65 из 87 мандатов в парламенте.

Мальдивы (Мальдивская республика) – государство в Южной Азии, располагающееся на группе островов в Аравийском море Индийского океана, унитарная президентская республика. Главой государства и исполнительной власти является президент, который возглавляет кабинет министров и назначает его членов. Президент избирается на общенациональном голосовании по мажоритарной системе в два тура. Законодательную власть представляет однопалатный парламент (Меджлис), состоящий из 87 депутатов, избираемых на пятилетний срок по мажоритарной системе (first-past-the-post) в одномандатных округах.

Мальдивская республика состоит из 26 естественных атоллов (островов и архипелагов) и нескольких островных групп на изолированных рифах, все из которых были разделены на 21 административную единицу (19 атоллов и два города – столица Мале и Адду). Общая численность населения Мальдив составляет около 392 тысяч человек (на 2018 год). В столичном городе Мале проживает около 133 тысяч чел. (на 2014 год), в городе Адду - около 33 тысяч (на 2013 год). Остальные атоллы являются малонаселенными – на каждом проживает не более 20 тысяч человек.

Мальдивская республика является этнически однородной – почти 100% населения составляют коренные мальдивцы (или дивехи). Национальной религией является ислам (суннитская ветвь). Крупнейшей экономической отраслью в Мальдивской республике является туризм (развитие туризма привело к значительному росту ВВП на душу населения в 1980-1990-е годы); вторым ведущим сектором является рыболовство; также имеется текстильная промышленность, ремесленные производства, строительство лодок. При этом в стране ограничено развитие сельского хозяйства в связи с недостатком обрабатываемых земель; большинство основных продуктов питания импортируются. Общий объем ВВП составил 4,597 млрд. долларов на 2017 год, и благодаря туризму, он продолжает непрерывно расти на протяжении последних десятилетий (в 2017 г. – на 8,8%); объем ВВП на душу населения в 2017 году составил 10535 долларов.

После получения независимости от Великобритании в 1965 году была утверждена конституция 1968 г., согласно которой Мальдивские острова из султаната превратились в республику. Первым президентом стал Ибрагим Насир, бывший премьер-министр султаната до 1968 года, который занимал эту должность до 1978 г. Следующим президентом Мальдивских островов был избран Момун Абдул Гаюм, который переизбирался на должность пять раз и оставался в ней в течение 30 лет (до 2008 г.). Долгое время на Мальдивах сохранялся авторитарный режим, и политические партии оставались под запретом. Однако, в 2003 году на островах прошли антиправительственные демонстрации, призывающие к политическим реформам, в результате которых в 2005 году в стране были разрешены политические партии. Сам президент М.Гаюм в 2005 году присоединился к Мальдивской народной партии (DRP), а в 2011 году создал собственную Прогрессивную партию Мальдив (PPM). В 2008 году состоялись первые демократические президентские выборы (до этого выборы проходили в форме референдума, в котором предлагался лишь один кандидат). Победу на президентских выборах 2008 года одержал Мохамед Нашид – политический оппонент

предыдущего президента, М.Гаюма, последовательно критиковавший его деятельность, кандидат от Мальдивской демократической партии (MDP). В 2012 году в результате политического кризиса (серия протестов против экономической политики нового президента) М.Нашид подал в отставку.

На выборах 2013 года М.Нашид соперничал с кандидатом от Прогрессивной партии Мальдив, сводным братом бывшего президента М.Гаюма Абдуллой Ямином. Во втором туре А.Ямин получил 51,39% голосов, а М.Нашид – 48,61% голосов. На президентских выборах 2018 года, однако, А.Ямин проиграл своему сопернику от Мальдивской демократической партии Ибрагиму Мохамеду Солиху – кандидаты набрали 41,62% и 58,38% соответственно. Таким образом, после учреждения демократического режима в Мальдивской республике установился политический маятник, согласно которому власть чередуется между двумя основными политическими партиями – Демократической и Прогрессивной.

6 апреля 2019 года состоялись парламентские выборы, в которых приняли участие 9 партий (на прошлых выборах – 6 партий), а также независимые кандидаты. Основными участниками выборов стали:

Мальдивская демократическая партия (MDP) – партия была создана еще в 2001 году, а в 2005 году стала первой зарегистрированной на Мальдивских островах партией. Заявленной целью партии является поддержка демократии и прав человека на Мальдивских островах. Президентом партии является М.Нашид (родился в Мале). На первых многопартийных парламентских выборах в 2009 году Демократическая партия набрала 30,81% голосов, получив 26 из 77 мандатов; в 2014 году набрала 40,79%, получив 26 из 85 мандатов. На президентских выборах кандидаты от этой партии побеждали дважды – М.Нашид в 2008 году и И.Солих (родился на атолле Лхавийани) в 2018 году.

Прогрессивная партия Мальдив (PPM) была создана в 2011 году бывшим президентом страны М.Гаюмом (1978-2008). Основным месседжем партии является сохранение исламского наследия и традиций Мальдивских островов. В настоящий момент главой партии является бывший президент А.Ямин (2013-2018; оба политика родились в Мале). На парламентских выборах 2014 года партия набрала 27,72% голосов, получив 33 мандата из 85¹⁵. На президентских выборах кандидат от этой партии А.Ямин победил единожды в 2013 году.

Республиканская партия (или партия Джамхури) – была основана в 2008 году группой депутатов парламента, лидером которых стал на тот момент бывший министр финансов (2005-2008) и один из богатейших людей на Мальдивах – Касим Ибрагим (родился на атолле Алифу Даалу). Республиканская партия выдвинула К.Ибрагима своим кандидатом на президентских выборах 2013 года, на которых он занял третье место с результатом 24,07% голосов и не прошел во второй тур. На парламентских выборах 2009 года партия набрала 4,22% голосов и получила лишь 1 мандат; зато на выборах 2014 года партия набрала 13,56% голосов и получила 15 из 85 мандатов.

Народный национальный конгресс – консервативная исламистская партия, основанная в январе 2019 года при поддержке А.Ямина; он объяснил поддержку новой партии спорами за лидерство в Прогрессивной партии – двое ее членов подали иск в суд с просьбой передать лидерство в партии бывшему президенту М.Гаюму¹⁶. Затем партия сформировала коалицию с Прогрессивной партией.

Мальдивский альянс развития – либеральная исламистская партия, созданная в 2012 году. Партия также вошла в коалицию с Прогрессивной партией. На парламентских выборах 2014 года получила 4,04% голосов и 5 мандатов из 85. На президентских выборах 2013 года поддержала А.Ямина.

¹⁵ Несоответствие количества полученных мандатов и процента полученных голосов объясняется тем, что голосование проводится по одномандатным округам.

¹⁶ <https://edition.mv/news/8495>

В результате выборов Демократическая партия смогла одержать убедительную победу, получив 65 мандатов (45,83% голосов), сумев более чем в два раза преумножить количество своих депутатов в парламенте. Остальные места достались Республиканской партии (5 мест), Прогрессивной партии (5 мест), Народному национальному конгрессу (3 места), Мальдивскому альянсу развития (2 места) и независимым кандидатам (7 мест) (см. табл. 1). Партии, не указанные в таблице, получили менее 0,2% голосов. Абсолютно все партии (кроме Демократической), ранее принимавшие участие в выборах, ухудшили свой результат по сравнению с выборами 2014 года. Таким образом, мы наблюдаем переток электората к Демократической партии, ранее также преуспевшей на президентских выборах. Обращает на себя внимание и провал Прогрессивной партии, связанной с элитами, правившими на Мальдивах не одно десятилетие.

Явка на выборах 2019 года составила 81,32%, что несколько больше, чем на выборах 2014 года (77,92%). Эффективное число партий на выборах 2019 года по индексу Лааксо-Таагеперы составил 3,53, а по индексу Хуана Молиныра – 1,91. Конкурентность на предыдущих парламентских выборах 2014 года была несколько больше – 3,63 по индексу Лааксо-Таагеперы и 2,44 по индексу Хуана Молиныра, что объясняется усилением позиций Демократической партии и соответственно, снижением конкурентности в 2019 году.

Таблица 1. Результаты парламентских выборов на Мальдивах 6 апреля 2019 года

Название партии	% голосов	Количество мандатов
Мальдивская демократическая партия (MDP)	45,83	65 (+39)
Республиканская партия (Джамхури)	11,15	5 (-10)
Прогрессивная партия Мальдив (PPM)	9,12	5 (-28)
Народный национальный конгресс (PNC)	6,63	3
Мальдивский альянс развития (MDA)	3,16	2 (-3)
Партия справедливости (AP)	2,1	0 (-1)
Независимые кандидаты	21,55	7 (+2)

После победы на президентских выборах 2018 года, Мальдивская демократическая партия смогла еще более укрепить свои позиции, получив большинство мандатов в парламенте (65 из 85). Ей удалось более чем вдвое увеличить свой результат, в то время как ее основной политический соперник - Прогрессивная партия ослабила свои позиции, утратив 28 мандатов по сравнению с прошлыми выборами. Таким образом, Демократическая партия в настоящее время контролирует как законодательную, так и исполнительную власть в стране.

Эрика Пожидаева. Анализ парламентских выборов в Науру 24 августа 2019 г.

24 августа 2019 г. в Республике Науру прошли парламентские выборы, сопровождавшиеся существенной ротацией депутатского корпуса. Несмотря на то, что действующий президент Барон Вака не был переизбран (из-за сложной политической ситуации и обвинений в махинациях), парламент двумя третями избрал президентом лояльного ему политика – Лайонела Энгимея.

Науру – островное микросоударство в Тихом океане, является одним из самых маленьких государств: площадь единственного острова составляет 21 км², а население – 13,6 тыс. чел. (по данным на 2017 г.). По форме правления Науру является парламентской республикой, по форме административно-территориального деления – унитарным государством. Согласно Freedom House, в Науру соблюдаются политические и гражданские права¹⁷.

С XIX в. остров находился под протекторатом Германии (входил в протекторат Маршалловы острова), в начале XX в. австралийский консорциум начал добычу фосфоритов. Во время Первой мировой войны остров был оккупирован Австралией, после чего попал под совместное управление Австралии, Великобритании и Новой Зеландии (доверительный мандат). После Второй мировой войны Науру был придан статус подопечной территории ООН, на которой управление осуществляли Великобритания, Австралия и Новая Зеландия, компании которых продолжили добычу фосфоритов на острове. В 1968 г. Науру получило независимость, а активы британской компании были национализированы и преобразованы в Науруанскую фосфатную компанию. В результате ВВП на душу населения в Науру стал одним из самых высоких в мире (\$50 тыс.). Однако, в 2000-х гг. ресурсы фосфатов истощились, добыча была прекращена, а накопленные деньги неудачно вложены. Науру приходится постоянно искать новые источники доходов. В 2013 г. одним из источников стал лагерь беженцев, направляющихся в Австралию, которая осуществляет их финансирование. С 2018 г. Науру заключила партнерство с компанией DeepGreen, которая будет добывать на острове конкреции и тем самым платить налоги в бюджет Науру и создавать там рабочие места¹⁸.

Парламент Науру избирает президента из своего состава. Президент является главой государства и формируемого им правительства. С 2013 по 2019 гг. этот пост занимал Барон Дивавеси Вака, после обновления парламента в 2019 г. – Лайонел Энгимея.

Однопалатный парламент состоит из 19 членов, избираемых на трехлетний срок. Избирательная система Науру представляет собой нетипичный случай для тихоокеанских микросоударств: государство имеет мажоритарно-преференциальную систему в многомандатных округах особого типа (как они сами ее называют, Dowdall system). Страна делится на 8 округов: шесть двухмандатных, один трехмандатный и один четырехмандатный. Суть голосования состоит в следующем: избиратель ранжирует свои предпочтения по числу кандидатов, которые затем получают баллы (кандидат, занявший первое место, получает 1 балл, второе место – 0,5 баллов, третье место – 0,33 балла и т.д.). Затем баллы, полученные кандидатами, суммируются, и кандидаты, набравшие наибольшее количество баллов, соответственно числу разыгрываемых мандатов становятся избранными. Кроме того, особенностями избирательной системы Науру

¹⁷ Freedom in the world [Электронный ресурс] URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/nauru> (Дата обращения: 31.08.2019)

¹⁸ Nauru partners with deep sea mining company on quest for sustainable future [Electronic resource] URL: <http://nauru-news.com/nauru-partners-deep-sea-mining-company-quest-sustainable-future/> (Дата обращения: 16.09.2019)

являются обязательное голосование и возраст активного избирательного права: наурианцы могут голосовать с 20 лет (около 7 тыс. чел. избирателей).

Науру делится на 14 округов, которые объединяются в 8 избирательных округов: Айво (включает одноименный округ), Анабар (включает Анабар, Анибар, Июв), Анетан (включает Анетан и Ева), Боэ, Буада, Мененг, Убенид (включает Баити, Денигомоду, Нибок и Уабо), Ярен. Все округа являются двухмандатными, за исключением округов Мененг (трехмандатный) и Убенид (четырёхмандатный).

Как и во многих тихоокеанских микросоюзах, в Науру формально отсутствуют партии. Кандидаты баллотировались как независимые, в парламенте формируются группировки, которые являются очень зыбкими и недолговечными из-за отсутствия партийной дисциплины (обычно в выборах участвуют одни и те же кандидаты). Тем не менее, история Науру знает несколько неформальных политических партий (объединений кандидатов¹⁹), единственной действующей из которых является «Наозэро Амо». Обычно объединения формируются по принципу сторонников и оппонентов президента.

Таблица 1. Результаты выборов по избирательным округам²⁰.

Избирательный округ	Явка (чел.)	Избранные члены	Комментарии
Айво	823	Реннир Гадабу, Мильтон Дубе (переизбран)	
Анабар	561	Маверик Ио, Пион Дейе	В числе кандидатов были бывший президент Науру Людвиг Скотти и бывший спикер парламента Ридделл Акуа
Анетан	924	Тимоти Ика, Маркус Стивен	М.Стивен – бывший президент Науру
Боэ	816	Мартин Хант, Астерио Аппи (переизбран)	Президент Б.Вака и Мэтью Бациуа (бывший член кабинета) потерпели поражение
Буада	680	Шедлог Бернике (переизбран), Бингхам Агир (переизбран)	
Мененг	1134	Л.Энгимея (переизбран), Хайд Менке, Таваки Кам (переизбран)	
Убенид	1582	Д.Адеанг (переизбран), Рус Кун (переизбран), Рейган Аликлик, Вавани Довийого	Д.Адеанг – министр финансов Науру и бывший спикер парламента, основатель группы «Наозэро Амо», находится в оппозиции к Б.Вака
Ярен	647	Шармейн Скотти (переизбран),	Ш.Скотти – член

¹⁹ Вероятно, многомандатные округа подталкивают кандидатов формировать объединения.

²⁰ Избирательная комиссия Республики Науру [Электронный ресурс] URL: <https://www.election.com.nr/election-results/> (Дата обращения: 31.08.2019)

		Изабелла Дагеаго	кабинета при Б.Вака, поражение потерпел Кирен Адоган Кеке, один из лидеров «Наоэро Амо» и бывший член правительства
--	--	------------------	---

Президент Б.Вака имел авторитарные наклонности: подавал судебные иски на своих политических оппонентов, старался не допускать в страну иностранные СМИ и т.д.²¹

Таким образом, 24 августа в Республике Науру прошли парламентские выборы. Накануне выборов в стране сложилась сложная политическая ситуация: из-за того, что правительство отказалось оказывать медицинскую помощь беженцам в Австралию, в лагере беженцев начался гуманитарный кризис. За день до выборов беженец из Пакистана поджег себя²². Кроме того, правительство Б.Вака обвинялось в том, что накануне выборов предоставило гражданство 118 иностранцам²³ для того, чтобы повысить поддержку Б.Вака в его округе (Боэ), а также осуществляло спонсирование некоторых кандидатов в других округах (Дэвид Адеанг, имевший хорошие шансы стать президентом)²⁴. Такая ситуация стала причиной того, что большая часть прежних депутатов не смогла пройти в парламент и проиграла выборы.

В результате выборов больше половины (10 из 19) членов парламента – новоизбранные политики. Северные регионы (которые находятся ближе к лагерю беженцев) голосовали в основном против действующих членов парламента (или в пользу оппозиционных политиков). Президент Б.Вака не был переизбран, из-за чего не смог баллотироваться на третий президентский срок. 27 августа, на первом заседании парламента, прошли президентские выборы с двумя кандидатами: Д.Адеанг (оппозиция по отношению к Б.Вака) и Л.Энгимея (лоялен по отношению к Б.Вака). За Д.Адеанга проголосовали шесть членов парламента, за Л.Энгимея – 12. Так, Л.Энгимея стал президентом Науру.

Таким образом, в Науру прошла ротация власти. Несмотря на то, что действующий президент не был избран, парламент избрал лояльного ему Л.Энгимея, члена его кабинета, представляющего округ Мененг.

²¹ Nauru Parliament picks lawyer Lionel Aingimea for president [Электронный ресурс] URL: <https://www.dw.com/en/nauru-parliament-picks-lawyer-lionel-aingimea-for-president/a-50178490> (Дата обращения: 31.08.2019)

²² Pakistani refugee sets himself alight on Nauru [Электронный ресурс] URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/aug/23/pakistani-refugee-sets-himself-alight-on-nauru>

²³ Гражданам Китая, которых на острове 8% от населения в целом (Дата обращения: 31.08.2019)

²⁴ Nauru President Baron Waqa loses bid for re-election [Электронный ресурс] URL: <https://www.abc.net.au/news/2019-08-25/naurus-president-loses-bid-for-re-election/11446064> (Дата обращения: 31.08.2019)