

Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

Лаборатория региональных политических исследований

ЭЛЕКТОРАЛЬНЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

год 2019, выпуск № 1

Под редакцией Р.Ф. Туровского

В данной научной работе использованы результаты проекта «Эволюция и регионализация партийных систем и парламентской политики: кросснациональный сравнительный анализ и пространственное разнообразие России», выполненного Лабораторией региональных политических исследований в рамках Программы фундаментальных исследований НИУ ВШЭ в 2019 году.

Оглавление

Марина Сухова. Парламентские выборы в Того 20 декабря 2018 года	2
Марина Сухова. Всеобщие выборы в Демократической Республике Конго 30 декабря 2018 года.....	6
Марина Сухова. Анализ президентских выборов в Сенегале 24 февраля 2019 года	11
Марина Сухова. Парламентские выборы в Гвинее-Бисау 10 марта 2019 года	18
Марина Сухова. Анализ всеобщих выборов в Сьерра-Леоне в марте 2018 года .	22
Эрика Пожидаева. Анализ президентских выборов в Союзе Коморских островов 24 марта 2019 г.....	29
Эрика Пожидаева. Анализ парламентских выборов в Южно-Африканской Республике 8 мая 2019 г.	32

Марина Сухова. Парламентские выборы в Того 20 декабря 2018 года

Парламентские выборы в Того в декабре 2018 года прошли в условиях отсутствия реальной конкуренции. Основные оппозиционные партии страны, объединившиеся в коалицию, бойкотировали выборы. Правящей партии - Союзу за республику удалось получить 59 мандатов, второе место заняла партия «Союз за перемены» - бывшая главная оппозиционная партия, ныне тесно сотрудничающая с властью: она получила шесть мандатов. Несмотря на отсутствие реальных соперников, Союзу за республику все же не удалось получить конституционное большинство, так как еще 18 мандатов ушли независимым кандидатам.

Того - государство в Западной Африке, унитарная президентская республика. Президент Того выбирается всеобщим голосованием на пятилетний срок и не имеет ограничений по количеству сроков. Законодательный орган - однопалатное Национальное собрание - избирается на пятилетний срок на всеобщих выборах по одномандатным округам и состоит из 81 члена; президент имеет право распустить парламент. В Того проживают более 40 этносов. Основным этническим различием является разделение на северные народы суданского происхождения и негроидные народы банту, проживающие на юге страны.

В Того доминирует одна политическая партия - Союз за республику - образованная в 2012 году на основе прошлой правящей партии «Объединение тоголезского народа». Эта партия была основана в 1969 году президентом республики Гнассингбе Эйадема, занимавшим этот пост с 1967 по 2005 гг. В 1991 году Г.Эйадема провел реформу, ограничивающую количество президентских сроков двумя подряд, однако, в 2002 году, когда заканчивался его последний срок, парламент отменил ограничения и попросил Г.Эйадему баллотироваться вновь, что позволило ему одержать победу на очередных президентских выборах 2003 года. После смерти Г.Эйадемы в 2005 году от сердечного приступа, его сын Фор Гнассингбе при поддержке армии был объявлен новым президентом страны (временно исполняющим обязанности). В это же время депутаты Национального собрания отменили норму об избрании нового президента в течение 60 дней после смерти предыдущего, таким образом, Ф.Гнассингбе мог официально оставаться на своем «временном» посту еще три года.

Однако, под давлением международных организаций (ЭКОВАС, ЕС, ООН и Африканского союза), выборы все же были проведены – Ф.Гнассингбе одержал на них победу с результатом в 60,15% голосов. Лидер и один из основателей оппозиционной партии «Союз за перемены» Эммануэль Боб-Акитани тогда занял второе место с результатом 38,25% голосов. Сразу после объявления результатов в столице Того Ломе начались столкновения между полицией и оппозиционными силами. Э.Боб-Акитани объявил себя президентом, заявив, что он получил 70% голосов. По заявлениям Тоголезской лиги прав человека, в результате погромов погибли 790 человек, 4 345 человек пострадали, а 24 тысячи вынужденно бежали в соседние страны - Гану и Бенин. Э.Боб-Акитани не смог добиться власти и больше не принимал участия в выборах президента республики.

В 2010 году Ф.Гнассингбе вновь одержал победу на президентских выборах, получив поддержку 60,9% граждан. Его главным соперником стал другой представитель Союза за перемены Жан-Пьер Фабре, получивший 33,9% голосов. На этих выборах оппозиция также заявила о фальсификациях и вывела сторонников на улицы после объявления результатов. В 2015 году Ф.Гнассингбе выдвинул свою кандидатуру на третий

срок и получил 58,75%. Его основным противником вновь стал Ж.-П.Фабре, набравший 35,21% голосов. На парламентских выборах Союз сил за перемены также стабильно привлекал значительную поддержку граждан, но недостаточную для того, чтобы получить большинство мандатов.

Таким образом, политическая ситуация в Того неоднозначная: с одной стороны, оппозиционные силы получают большую поддержку, а с другой стороны, политическая система все равно находится под контролем доминирующей партии и фактически правящей династии. Власть не пытается уничтожить оппозицию, однако, не дает ей возможности оказывать влияние на политику страны.

Экономическая ситуация в Того является крайне нестабильной. МВФ назвал Того десятой самой бедной страной в мире¹, где развитие подрывается политической нестабильностью, снижением цен на сырьевые товары и внешними долгами. В январе 2017 года МВФ подписал соглашение о расширенной кредитной линии, включающее трехлетний кредитный пакет на сумму 238 миллионов долларов. ВВП страны постепенно растет: в 2006 году он составил 6 млрд. долларов, в 2010 - 7,81 млрд. долларов, в 2015 - 11,44 млрд. долларов, а в год перед парламентскими выборами - 12,94 млрд. долларов. Несмотря на это, индустриализация в стране осуществляется с большими трудностями.

Для участия в парламентских выборах в 2018 году были зарегистрированы 105 партийных списков и 25 списков независимых кандидатов. Всего в выборах приняли участие 860 кандидатов. Основные партии, участвовавшие в выборах:

Союз за республику (UNIR) - правящая партия Того, являющаяся наследницей партии «Объединение тоголезского народа», находящейся у власти с 1969 года. Основателем и лидером новой партии является президент страны Ф.Гнассингбе. Семья Гнассингбе-Эйадема являются представителями этноса кабье, проживающего на северо-востоке и в северной части центра страны. Кабье составляют 12% населения страны и являются вторым по размеру этносом в Того. На предыдущих парламентских выборах в 2013 году партия получила 46,7% голосов и 62 места в парламенте.

Союз за перемены (UFC) - главная оппозиционная партия Того, основанная в 1992 году. Основателем и лидером партии является Гилкрест Олимпио, сын Сильвануса Олимпио, первого президента Того (1958-1963), убитого в ходе государственного переворота 1963 года. Олимпио не принадлежат к коренным африканским народам, являясь потомками иммигрантов из Бразилии. На выборах 2013 года партия получила лишь 3% голосов и три мандата, в то время как на прошлых выборах 2007 года - 37,79% голосов и 27 мандатов. Падение поддержки связано с тем, что с 2010 года она начала сотрудничать с Союзом за республику. Результатом стало снижение электоральных показателей, однако, были получены несколько важных постов для функционеров партии в правительстве. После решения Г.Олимпио начать сотрудничать с правящей партией, в его партии произошел внутренний раскол, где противником Г.Олимпио стал кандидат на пост президента Жан-Пьер Фабре и поддержавшие его депутаты (20 из 27, имевших мандаты в парламенте). В итоге внутреннего раскола Ж.-П.Фабре и его сторонники были исключены из партии; впоследствии Ж.-П.Фабре основал новую партию «Альянс за перемены» (ANC) и стал основным политическим соперником Ф.Гнассингбе. Ж.-П.Фабре родился в столице страны Ломе от отца французского происхождения и матери тоголезского происхождения.

Остальные партии, принимавшие участие в выборах 2018 года, не являются сильными политическими игроками в Того. Партия «Спасем Того вместе», занявшая второе место на выборах 2013 года с результатом в 28,9% голосов, не приняла участие в выборах 2018 года; то же самое сделала партия «Радужный альянс», занявшая третье место с результатом в 10,8% голосов.

1

<https://www.imf.org/en/Publications/SPROLLS/world-economic-outlook-databases#sort=%40imfdate%20descending>

Стоит отметить, что коалиция из 14 оппозиционных партий (в которую входит и Ж.-П.Фабре с его новой партией), называемая С-14, отказалась принимать участие в выборах, осудив политическую ситуацию в стране.

Союз за республику получил большинство голосов и 59 мандатов в парламенте, потеряв три мандата по сравнению с прошлыми выборами. Союз за перемены получил на три мандата больше, чем в 2013 году, однако не смог вернуть поддержку, оказываемую партии ранее, когда она являлась активным оппонентом правящей партии. Две партии – «Патриотическое движение за демократию и развитие» и «Новое тоголезское обязательство» - получили по 3 мандата, а еще две - Пан-африканская демократическая партия и Движение центристских республиканцев - по 1 мандату в парламенте. 18 мест получили независимые кандидаты, что является достаточно неожиданным результатом - ранее беспартийные политики практически не получали мандатов (см. табл. 1).

Явка на выборах составила 59,25%, что меньше, чем на прошлых выборах в 2013 году (66,1%). Хотя падение явки оказалось не столь большим, если учесть, что оппозиция выборы бойкотировала.

Один из лидеров оппозиционной коалиции С-14 Натаниэль Олимпио заявил, что результаты выборов не соответствуют пожеланиям тех тоголезцев, которые бойкотировали выборы. Большое количество независимых кандидатов, получивших мандаты, вероятно, связано с отказом от участия в выборах многих оппозиционных партий (в том числе «Спасем Того вместе» и «Радужного альянса», показавших хорошие результаты на прошлых выборах). Некоторые из членов этих партий могли выдвигаться как независимые кандидаты и в этой связи получить электоральную поддержку. Результаты демонстрируют, что неучастие оппозиционных партий не привело к росту поддержки правящей партии – напротив, количество мандатов, полученных Союзом за республику, уменьшилось. Это говорит о том, что перетока электората от не участвующих в выборах партий к «партии власти» не случилось. Часть оппозиционного электората проигнорировала выборы, судя по снижению явки по сравнению с выборами 2013 года.

Таблица 1. Результаты парламентских выборов в Того в 2018 году²

Партия	Кол-во мандатов
Союз за республику (UNIR)	59 (-3)
Союз за перемены (UFC)	6 (+3)
Патриотическое движение за демократию и развитие	3
Новое тоголезское обязательство	3
Пан-африканская демократическая партия (PDP)	1
Движение центристских республиканцев (MRC)	1
Независимые кандидаты	18 (+17)

Результаты оказались неудовлетворительными для правящей партии, рассчитывавшей получить 73 мандата для того, чтобы иметь конституционное большинство в парламенте. Вместо того, чтобы упрочить свое положение в парламенте, Союз за республику потерял три мандата. Шесть мандатов Союза за перемены, сотрудничающего с правящей партией, однако, компенсируют эту потерю; также есть

² <http://www.ceni-tg.org/wp-content/uploads/2018/12/r%C3%A9sultats-l%C3%A9gislatives-23-d%C3%A9cembre-2018-ok.pdf>

вероятность того, что Союз за республику поддержат некоторые из независимых кандидатов.

На парламентских выборах, прошедших в Того 20 декабря 2018 года, правящая партия в условиях бойкота оппозиции подтвердила свои позиции в парламенте, хотя и не сумела завоевать достаточно мандатов для получения конституционного большинства. Второе место заняла партия «Союз за перемены», с 2010 года сотрудничающая с правящей партией. Реальная оппозиция бойкотировала выборы. Отсутствие серьезной конкуренции сказалось на явке, которая упала по сравнению с выборами 2013 года. Неожиданным стало получение независимыми кандидатами 18 мандатов, в то время как в 2013 году такой депутат был лишь один. Оппозиция, объединившаяся в коалицию с названием С-14, не имеет позиций в парламенте, но заявляет о своей готовности к политической борьбе на президентских выборах в 2020 году.

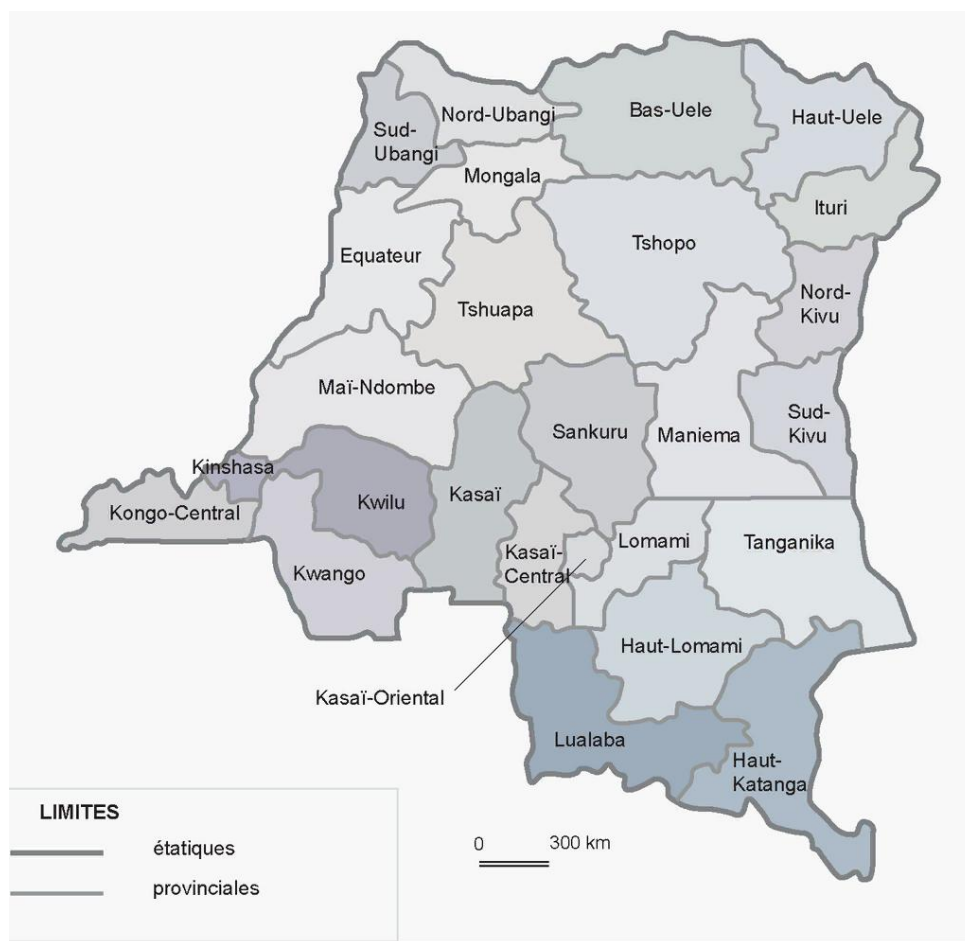
Марина Сухова. Всеобщие выборы в Демократической Республике Конго 30 декабря 2018 года

30 декабря состоялись многократно откладываемые всеобщие выборы в Демократической Республике Конго. Находящийся у власти с 2001 по 2019 гг. президент Жозеф Кабила не стал принимать в них участия, выдвинув своего приближенного Эммануэля Шадари, как кандидата от власти. Однако, он потерпел поражение, заняв только третье место после двух оппозиционных кандидатов. Новым президентом избран лидер Партии за социальное обновление Феликс Чисекеди. Однако, на выборах в Национальную ассамблею более двух третей мандатов получила правящая коалиция, поддерживающая Ж.Кабилу. Таким образом, парламент и президент в республике теперь принадлежат к разным политическим силам.

Демократическая Республика Конго – государство в Центральной Африке, смешанная унитарная республика. Политические институты в стране являются достаточно молодыми, так как они были созданы во время переходного периода от гражданской войны к мирной жизни. Конституция была принята в 2005 году, а первые за много десятилетий демократические выборы состоялись только в 2006 году. Исполнительная власть в стране разделена между президентом и премьер-министром, который назначается президентом от партии, занимающей большинство в парламенте. Сам президент избирается на всеобщих прямых выборах в один тур на пятилетний срок, который может быть продлен лишь один раз. Парламент республики состоит из двух палат: верхней палаты – Сената – и нижней палаты – Национальной ассамблеи. Сенат состоит из 108 члена, которые избираются непрямым путем, на основе пропорционального представительства провинциальных ассамблей. Члены провинциальных ассамблей 25 провинций избирают четырех сенаторов, а столичная провинция - город Киншаса – 8 сенаторов. Национальная ассамблея состоит из 500 членов. Депутаты нижней палаты избираются всеобщим прямым голосованием на 5 лет. Выборы проходят по смешанной системе. Часть депутатов избирается по одномандатным округам по мажоритарной системе (60 округов), другая часть – по многомандатным округам по пропорциональной системе с открытыми списками (121 округ).

В 2015 году было обновлено административно-территориальное деление страны, которая ранее состояла из 11 провинций. После реформы АТД стало более раздробленным – теперь республика делится на 26 провинций, включая столицу Киншаса, также обладающую юридическим статусом провинции. Страна характеризуется этническим разнообразием; основную часть населения составляют различные народы группы банту (80%). Луба (18%) проживают в основном на востоке и юго-востоке страны, на территориях бывших провинций Катанга (ныне разделена на провинции Танганьика, Верхнее Ломами, Луалаба и Верхняя Катанга), Восточное Касаи (ныне Ломами, Санкуру и Восточное Касаи), Западное Касаи (ныне Касаи и Центральное Касаи), и провинции Маниема. Монго (17%) проживают в основном на севере страны – в бывших провинциях Экваториальной (ныне разделена на Северное Убанги, Южное Убанги, Чуапа, Монгала и Экваториальную) и северных частях бывшей провинции Бандунду (Кванго, Квилу, Май-Ндомбе). Конго (12%) проживают в низовьях реки Конго (провинции Кванго, Центральное Конго, Касаи и др.). Четвертой по размерам этнической группой в стране являются родственные племена мангбету и занде (проживают в бывшей Восточной провинции, ныне Верхнее Уэле, Нижнее Уэле, Итури и Чопо) (см. рис. 1). Столица страны Киншаса располагается в местах расселения народов монго и конго, однако, в городе крайне высокий поток мигрантов со всей страны. Христиане составляют 93,7% населения страны.

Рис. 1. Современное административное деление Демократической Республики Конго



Ситуация в ДРК характеризуется политической нестабильностью, экономической отсталостью (ДРК является одной из беднейших стран в мире), финансовым дефицитом, межэтническими противоречиями. На территорию страны часто переносятся конфликты из других стран – последней крупной интернациональной войной был конфликт 1998-2003 гг., являющийся продолжением войны в ряде соседних стран. Однако, главной причиной конфликтов в стране является борьба за контроль над территориями, богатыми полезными ископаемыми. В этой борьбе задействованы как конголезцы, так и региональные и международные игроки, в связи с чем ДРК становится ареной военных действий для НВФ (незаконных вооруженных формирований). Правительство страны в условиях слабой государственности не в силах контролировать данные конфликты.

После окончания войны в 2003 году экономическая ситуация стала постепенно исправляться, однако, затем экономический кризис и падение цен на ключевые ресурсы вновь привели к застою. В 2018 году ВВП на душу населения составил 524 доллара, в 2017 году – 510 долларов, а перед предыдущими выборами в 2011 году – 368 долларов. В последние годы темы роста ВВП являлись достаточно низкими, а в 2016 году оказались отрицательными. Население страны на 2019 год составляет более 86 миллионов человек. Уровень бедности в стране крайне высок – по данным МВФ, более 80% конголезцев в 2012 году жили менее чем на 1,25 доллара в день. Причинами бедности являются войны и политические потрясения в прошлом страны, большая распространенность таких заболеваний, как холера, гепатит А, малярия и др., в связи с чем средняя продолжительность жизни в республике составляет чуть более 55 лет. Многие конголезцы имеют проблемы с доступом к продуктам и питьевой воде в связи с отсутствием

инфраструктуры в сельских районах. Уровень грамотности людей старше 15 лет в стране резко возрос с 2007 года (61,2%) и в 2016 году составил 77% граждан.

С 2001 года президентом страны был Жозеф Кабила. Его отец, Лоран-Дезире Кабила, был предводителем восстания, положившего конец диктатуре Мобуту (президент ДРК, ранее именовавшейся Заиром, с 1965 по 1997 годы, захвативший власть с помощью военного переворота, в ходе которого был убит Патрис Лумумба, первый премьер-министр республики после провозглашения ее независимости). После восстания Л.-Д.Кабила провозгласил себя президентом (1997-2001), однако, в 2001 году погиб от огнестрельных ранений. Его сын Жозеф Кабила занял пост президента и смог положить конец затянувшейся гражданской войне. В 2006 году прошли первые в ДРК демократические выборы президента, на которых Ж.Кабила победил с результатом в 58,05% голосов во втором туре. К концу двух его конституционных сроков (с 2006 по 2016 гг.) он потерял поддержку населения в связи с обвинениями в коррупции и игнорировании проблем граждан. В 2016 году в стране начались демонстрации, направленные против попыток Ж.Кабилы продлить срок своего правления и отсрочить президентские выборы. После этих акций президент ушел в отставку, однако, выборы президента все-таки были отложены – по заявлениям Центральной избирательной комиссии, это было связано с незавершенной переписью населения, однако, по мнению оппозиции, Ж.Кабила специально задерживал выборы, чтобы дольше оставаться у власти. Действительно, Ж.Кабила продолжил исполнять обязанности президента вплоть до выборов, которые состоялись лишь 30 декабря 2018 года. Семья Кабилы является представителем крупнейшего в стране племени луба (этнос банту).

Ж.Кабила заявил, что не будет баллотироваться на президентских выборах. В итоге в выборах принял участие 21 кандидат. На прошлых выборах в 2011 году в выборах участвовало лишь 11 кандидатов: сейчас их количество выросло почти вдвое. Основными участниками кампании стали:

Феликс Чисекеди – председатель старейшей политической партии страны Союз за демократию и социальный прогресс (UDPS), основанной в 1980-х гг. его отцом Этьеном Чисекеди в качестве оппозиции Мобуту. Был избран лидером партии после смерти своего отца. Э.Чисекеди принимал участие в прошлых президентских выборах 2011 года, получив 32,33% голосов и заняв второе место после Ж.Кабилы. В 2018 году Ф.Чисекеди пошел на выборы в качестве главного оппозиционного кандидата от коалиции «Союз за перемены». В коалицию также вошла партия «Союз за конголезскую нацию» (UNC), лидером которой является Витал Камерхе. В.Камерхе и Ф.Чисекеди заключили соглашение, согласно которому взамен на поддержку на президентских выборах, Ф.Чисекеди обещал пост премьер-министра в случае победы. Ф.Чисекеди, как и Ж.Кабила, является представителем народа луба.

Эммануэль Шадари – член правящей Партии народа за восстановление и демократию, кандидат от коалиции «Единый фронт за Конго», являющийся главным провластным кандидатом и доверенным лицом бывшего президента Ж.Кабилы. Именно его кандидатуру Ж.Кабила поддержал на выборах 2018 года, не отрицая также, что сам может вновь баллотироваться в 2023 году. Ранее занимал должность вице-премьера, а также министра внутренних дел и безопасности. Так как он отвечал за безопасность и работу полиции, именно Э.Шадари был обвинен Европейским союзом в неправомерных арестах политических активистов Конго и внесен в санкционный список ЕС.

Мартин Файулу – оппозиционный кандидат от коалиции «Проснись» (Lamuka). Большую часть карьеры построил в качестве бизнесмена в сфере торговли нефтепродуктами, однако, с 1990-х гг. начал участвовать и в политической жизни страны. На выборах 2006 и 2011 гг. он избирался депутатом в Национальное собрание, а после окончания срока Ж.Кабилы в 2016 году стал одним из видных участников протестов против президента. На президентских выборах 2018 года был избран в качестве единого кандидата от семи оппозиционных партий (в которые входят крупные политики Жан-Пьер

Бемба, вице-президент ДРК в 2003-2006 гг. и Моис Катумби, бывший губернатор Катанги, которым запретили участвовать в выборах; Конституционный суд запретил Ж.-П.Бемба участвовать в выборах из-за находящегося на рассмотрении коррупционного дела³, М.Катумби же заявил, что ему помешали вернуться в Киншасу, чтобы выдвинуть свою кандидатуру.⁴

В результате выборов Феликс Чисекеди получил 38,57% голосов, заняв первое место на выборах. Второе место с небольшим отставанием занял Мартин Файулу с результатом в 34,83% голосов. Среди троих основных кандидатов самый низкий результат показал ставленник бывшего президента Эммануэль Шадари с результатом в 23,84% голосов (см. табл. 1).

Явка составила всего 47,56%, снизившись на 11,03 п.п. с 2011 года (58,59%). Эффективное число кандидатов по индексу Лааксо-Таагеперы составило 3,06, что выше, чем на прошлых президентских выборах 2011 года (2,83). Согласно корректирующему индексу Хуана Молинара, эффективное число кандидатов составило 2,67, что также значительно выше предыдущего результата (1,91)⁵. Таким образом, можно говорить о повышении конкурентности в политической жизни страны, вызванной, скорее всего, усиливающимся недовольством политикой Ж.Кабины и расколом элиты.

Таблица 1. Результаты президентских выборов в Демократической Республике Конго 30 декабря 2018 года⁶

Кандидат	Партия	Кол-во голосов (%)
Феликс Чисекеди	Коалиция «Союз за перемены»	38,57
Мартин Файулу	Коалиция «Проснись»	34,83
Эммануэль Шадари	Коалиция «Общий фронт за Конго»	23,84

Стоит отметить, что выборы не удалось провести в трех городах республики: Бени, Бутембо (провинция Северное Киву, восток) и Юмби (провинция Маи-Ндомбе, запад). По словам чиновников, выборы в этих городах не были проведены из соображений безопасности и здоровья (в первых двух городах наблюдались вспышки эпидемии Эбола, а в третьем - крупный инцидент этнического насилия между членами общин Бануну и Бутенде (большая часть территории Юмби заселена общинами Бануну, Бутенде же заселяют несколько деревень). М.Файулу, однако, заявил, что исключение этих городов из выборов вызвано оппозиционностью этих районов – Бени и Бутембо известны как очаги противостояния Ж.Кабиле. Эти города характеризуются политической неустойчивостью и проблемами с безопасностью, и именно с них М.Файулу начал свою избирательную кампанию, пообещав покончить с нестабильностью, организовав постоянный военный контроль над территориями, в связи с чем снижал поддержку жителей этих районов.

М.Файулу пытался оспорить результаты выборов в Конституционном суде, заявив о фальсификациях, которые привели к победе Ф.Чисекеди, которого он обвинил в сотрудничестве с властью и Ж.Кабилой, но не преуспел. М.Файулу подчеркнул, что он воспринимается властью как «жесткая» оппозиция, в то время как Ф.Чисекеди – как «мягкая» и открытая к сотрудничеству, поэтому для Ж.Кабины победа Ф.Чисекеди была

³ <https://www.aljazeera.com/news/2018/09/dr-congo-opposition-leader-bemba-barred-presidential-poll-180904063342116.html>

⁴ <https://www.aljazeera.com/news/2018/11/martin-fayulu-drc-opposition-candidate-pick-181111204554772.html>

⁵ Расчеты произведены автором.

⁶ <https://www.jeuneafrique.com/701452/politique/rdc-felix-tshisekedi-elu-president-de-la-republique-selon-les-resultats-provisaires-proclames-par-la-ceni/>

гораздо выгоднее. Слова М.Файулу подтверждают результаты, собранные наблюдателями от Римской католической церкви – они согласны с тем, что действительным победителем этих выборов являлся М.Файулу⁷. В прессу также просочились аналогичные данные, собранные независимой национальной избирательной комиссией (CENI). Однако, после недельной задержки и долгих переговоров итоги президентских выборов были приняты⁸.

В парламентских выборах приняли участие около 30 партий, однако, все они объединились в коалиции (от которых и были выдвинуты кандидаты). В результаты выборов коалиция «Единый фронт за Конго» получила наибольшее количество мандатов – 337, второе место заняла коалиция «Проснись» со 102 мандатами, а третье место – коалиция «Союз за перемены» с 46 мандатами (см. табл. 2). Союзники Ж.Кабила также получили большинство мест в провинциальных ассамблеях, что обеспечивает ему преобладание и в верхней палате парламента. Таким образом, результаты парламентских выборов оказались прямо противоположны результатам президентских выборов, что дает нам возможность сделать предположение о наличии сделки между Ф.Чисекеди и Ж.Кабилой, которая, однако, отрицается обеими сторонами. Аналитики также утверждают, что результаты были согласованы – по их мнению, Ж.Кабила осознавал, что победа Э.Шадари на выборах является слишком неправдоподобным сценарием, и заключил сделку с Ф.Чисекеди, главой старейшей оппозиционной партии^{9,10}.

Таблица 2. Результаты парламентских выборов в Демократической Республике Конго 30 декабря 2018 года

Партия	Кол-во мандатов
Коалиция «Общий фронт за Конго»	337
Коалиция «Проснись»	102
Коалиция «Союз за перемены»	46

В результате выборов президентом Демократической Республики Конго стал член одной из основных оппозиционных партий Феликс Чисекеди. Однако, на выборах он представлял умеренную оппозицию, готовую к переговорам с прежними властями. Кроме того, он относится к тому же этносу, что и бывший президент Ж.Кабила. Несмотря на поражение кандидата от власти на президентских выборах, на парламентских выборах коалиция Эммануэля Шадари получила более двух третей мест в парламенте, что позволит бывшему президенту оказывать влияние на конголезскую политику через Национальное собрание. Стоит также отметить, что Ф.Чисекеди не выполнил свое обещание в отношении В.Камерхе о назначении того премьер-министром страны в связи с тем, что его коалиция «Союз за перемены» не получила большинство в парламенте. В результате соглашения с Ж.Кабилой и его партией, контролирующей парламент, премьер-министром был назначен Сильвестр Илунга, соратник Ж.Кабила. Таким образом, мы не можем говорить о перемене политического курса в республике – новому президенту придется сотрудничать с парламентом и правительством, представляющим интересы предыдущего лидера страны. Тем не менее, повышение конкурентности на выборах свидетельствует о существующем в обществе запросе на перемены, который, в отсутствие возможности быть реализованным через формальный институт выборов, может привести к новым конфликтам в республике.

⁷ <https://www.reuters.com/article/us-congo-election/catholic-church-rejects-congo-vote-result-loser-decries-coup-idUSKCN1P40VL>

⁸ <https://www.theguardian.com/global-development/2019/feb/09/democratic-republic-of-the-congo-election-a-defeat-for-democracy-disaster-for-people-mo-ibrahim>

⁹ <https://www.ft.com/content/2587564c-22fd-11e9-b329-c7e6ceb5ffdf>

¹⁰ <https://www.france24.com/en/20190112-pro-kabila-parties-win-control-drc-national-assembly>

Марина Сухова. Анализ президентских выборов в Сенегале 24 февраля 2019 года

24 февраля 2019 года в Сенегале прошли президентские выборы, ставшие уникальными по нескольким причинам – рекордно низкое количество участников (пять) и отсутствие на выборах кандидатов от двух традиционных исторических партий Сенегала. Победу на выборах в первом туре одержал действующий президент Маки Салл (58,3%), второе место с большим отрывом от него занял бывший премьер-министр Идрисса Сек (20,51%). Тем не менее, для Сенегала свойственны такие тенденции, как снижение электоральной поддержки действующего президента и консолидация оппозиционных сил.

Сенегал – государство в Западной Африке, унитарная смешанная республика, получившая независимость от Франции в 1960 году. Главой государства является президент, избираемый всеобщим голосованием на пять лет (ограничение срока в пять лет введено в 2016 году, ранее в 2008-2016 гг. – семь лет, в 2001-2008 гг. – пять лет, до 2001 года – семь лет; с 2001 года президентство также ограничено двумя сроками). Он назначает премьер-министра, который по согласованию с президентом назначает кабинет министров. Законодательная власть представлена однопалатной Национальной Ассамблеей (в 1999-2001 и 2007-2012 гг. существовала также вторая палата – Сенат), в которую входят 165 депутатов, избираемых на пятилетний срок. Избирательная система является смешанной: 90 депутатов избираются по одномандатным и многомандатным округам простым большинством партийным блоковым голосованием (победивший партийный список занимает все места в округе), еще 60 мест заполняются пропорционально на основе общенационального распределения голосов. 15 мест выделены для иностранных избирателей – они имеют единый бюллетень и голосуют за партийный список; результаты их голосования применяются как к мажоритарному, так и к пропорциональному подсчету голосов.

Сенегал делится на 14 регионов, каждый из которых управляется избираемым Региональным советом, а также 45 департаментов и 13 округов (которые не имеют административных функций). Параллельно государство делится на коллективные районы (110 коммун, 320 сельских общин), в которых выбираются административные должностные лица. Столицей государства является город Дакар, располагающийся в одноименном регионе (в Сенегале все округа и их столицы имеют одинаковые названия). Население агломерации Дакара составляет около 2,5 млн. человек, а всего в стране проживает около 15 млн. человек, около 42% из которых - в сельских районах. Уровень грамотности населения составил 55,6% на 2015 год.

В Сенегале представлено большое количество этнических групп. Основной из них является народ волоф (43,3% населения страны), проживающий на западе Сенегала. Также значительными по величине являются народы фула (23,8%) и серер (14,7%). Около 92% страны являются мусульманами-суннитами, ислам представлен суфийскими братствами: тиджания (49%), мюридизм (35%), кадирийя (7%), лайенизм (5%). Небольшая часть населения исповедует христианство (в основном - народ серер), а также традиционные африканские религии (также народ серер). Несмотря на этническую разнородность, в Сенегале нет политических партий, конкурирующих на этнических основаниях, а политическая культура является весьма инклюзивной¹¹.

К основным отраслям экономики Сенегала относятся пищевая промышленность (развиты секторы рыболовства и арахиса, составляющие большую часть экспорта), горнодобывающая промышленность, удобрения, химические вещества (производство

¹¹ <https://growup.ethz.ch/atlas/pdf/Senegal.pdf>

фосфатов – значительный сектор экспорта), текстильные изделия, переработка импортной нефти и туризм. Страна является одним из крупных получателей международной помощи в целях развития (от США, Японии, Франции, Китая). ВВП на душу населения составляет 1033,07 доллара, общий объем ВВП – 16,37 млрд. долларов на 2017 год. С 2000 года ВВП значительно вырос и продолжает расти с небольшими кратковременными спадами (последний – в 2015 году, когда ВВП составил 13,64 млрд. долларов по сравнению с 15,3 млрд. в 2014 году).

Правящей партией Сенегала, начиная с обретения страной независимости в 1960 году по 2000 год, была Социалистическая партия Сенегала (PS), основанная первым президентом республики Леопольдом Седаром Сенгором (1960-1980). К 1966 году Сенегал стал однопартийным государством, однако, в 1974 году Л.Сенгор позволил учредить вторую Сенегальскую демократическую партию, а в 1976 году был принят закон, позволяющий функционирование трех политических партий (социал-демократической, либерально-демократической и марксистско-ленинской); с 1978 году в парламенте была представлена оппозиция. В 1980 году Л.Сенгор ушел из политики (считается, что он был первым африканским лидером, добровольно оставившим власть) и передал власть своему преемнику Абду Диуфу (1981-2000). В 2000 году А.Диуф проиграл президентские выборы лидеру Сенегальской демократической партии (PDS) Абдулаю Ваду (2000-2012). Демократическая партия в альянсе с несколькими мелкими партиями стала правящей на период 2001-2012 гг. В 2001 году, как только Демократическая партия пришла к власти, была принята новая Конституция, учреждавшая пятилетний президентский срок, однако на втором сроке А.Вада была принята поправка, возвращавшая семилетний срок.

В 2012 году, баллотируясь в президенты в третий раз, А.Вад во втором туре проиграл выборы Маки Саллу, бывшему члену Сенегальской демократической партии, основавшему после выхода из нее собственную партию Альянс за республику (APR). М.Салл в 2016 году вернул пятилетний президентский срок. Большая часть мандатов в парламенте 2017 года принадлежит правящей коалиции, поддерживающей президента «Объединенные надежды» (BBY) и включающей в себя партию М.Салла Альянс за республику (APR), Социалистическую партию Сенегала (PS) и партию Альянс сил прогресса (AFP), занимающей 125 мандатов из 165. Также в парламент входят коалиция Coalition Gagnante Wattu Senegaal (Сенегальская демократическая партия, 19 мест), Manko Taxawu Sénégal (Сенегальская демократическая партия, партия Малика Гаку, а также несколько членов Социалистической партии Сенегала, возглавляемые Халифой Салл, 7 мест). Кроме того, в парламенте есть несколько мелких коалиций и партий, не входящих в коалиции – в сумме 14 мандатов. Премьер-министром является Мохаммед Дионе (с 2014 года) – член партии Альянс за республику.

24 февраля 2019 года состоялись очередные президентские выборы в Сенегале, в которых приняли участие пять кандидатов (в 2012 году – 14 кандидатов, в 2007 г. – 15 кандидатов). Количество участников является беспрецедентно маленьким для электоральной истории Сенегала. Участниками выборов стали:

М.Салл – действующий президент Сенегала с 2012 года, до этого премьер-министр Сенегала при А.Ваде в 2004-2007 гг. и спикер парламента в 2007-2008 гг. М.Салл родился в городе Фатик (регион Фатик на западе Сенегала), и дважды был мэром этого города. После конфликта с А.Вадом был снят с поста спикера, покинул правящую Сенегальскую демократическую партию, создал новую партию Альянс за республику и присоединился к оппозиции. В первом туре президентских выборов в 2012 году получил второе место с результатов 26,58% голосов (А.Вад набрал 34,81%). Во втором туре, получив поддержку других оппозиционных кандидатов, набрал 65,8% голосов. После прихода к власти, помимо возвращения пятилетнего президентского срока, провел ревизию системы управления, усилил борьбу с коррупцией, в 2014 году добился прекращения огня в Казамансе (в этом южном регионе проживает народ диола; сепаратистские бои за

независимость региона идут там с 1982 года), регион также получил определенную автономию. В 2017 году была произведена военная интервенция в дружественную сепаратистам Гамбию (совместными силами Сенегала, Ганы, Нигерии, Мали и Того) с целью восстановления демократии (в связи с тем, что президент Гамбии отказался уйти в отставку после проигрыша на выборах). Этнически М.Салл является наполовину фула (по отцу) и наполовину серер (по матери). Во время своей президентской кампании М.Салл пытался мобилизовать электорат на основе своей этнической принадлежности к народу фула. Тем не менее, правительство М.Салла включало в себя все основные этнические группы¹². На выборах 2019 года выдвигался от собственной партии Альянс за республику.

Идрисса Сек – премьер-министр при А.Ваде в 2002-2004 гг. (до М.Салла). И.Сек был членом Сенегальской демократической партии и считался протеже А.Вада, избирательный штаб которого он возглавлял несколько раз. В 2005 году И.Сек был обвинен в коррупции по делу, связанного с верфью в городе Тиес (родном городе И.Сек, западный регион, прилегающий к столичному), где он был мэром в это время; в начале 2006 года был выпущен на свободу. В 2007 году И.Сек создал собственную партию Rewmi (переводится как «страна» с языка волоф) и принял участие в президентских выборах, где занял второе место с результатом в 14,86% голосов. В 2012 году И.Сек проиграл в первом туре президентских выборов с результатом в 7% голосов, а во втором туре поддержал кандидатуру М.Салла. На выборах 2019 года И.Сек выдвигался от собственной партии Rewmi.

Усман Сонко – молодой политик, избранный в парламент Сенегала впервые в 2017 году от коалиции NDAWI ASKAN WI / People's Alternative coalition. Ранее У.Сонко был главным налоговым инспектором Сенегала, и экономическая повестка стала основной в его президентской кампании – он предлагал реформировать налоговую систему, а также выйти из денежной системы западноафриканских франков и заменить франк отечественной валютой. На выборах 2019 года У.Сонко выдвигался от созданной в 2014 году партии Патриоты Сенегала за работу, этику и братство (PASTEF), лидером которой он является. Родным городом У.Сонко является Тиес, однако вырос он в Казамансе и является представителем народа диола (коренные жители Казаманса).

Исса Салл – доктор компьютерных наук, основатель Сахельского университета. Избран депутатом в парламент Сенегала в 2017 году, возглавляя список Партии единства и объединения (PUR), которая получила три мандата. Партия была создана в 1998 году, ее президентом является шейх Мухамад Мустафа Си, а И.Салл работает национальным координатором. Родился в городе Таттагин (население города составляют в основном серер) региона Фатик на западе Сенегала.

Маддике Нианг – бывший министр иностранных дел при А.Ваде (2009-2012), ранее также занимал различные посты в правительстве с 2002 года. Бывший член Сенегальской демократической партии, он был исключен из нее в 2018 году в связи с его решением баллотироваться на президентских выборах, т.к. партия поддерживала другого кандидата – Карима Уада, сына А.Вада. В итоге М.Нианг выступил на выборах как самовыдвиженец, отстаивая принципы социального либерализма. Родился в городе Сент-Луис региона Сент-Луис на северо-западе Сенегала.

Непосредственно перед выборами в январе 2019 года были отстранены от участия еще два кандидата – уже упомянутый сын экс-президента К.Вад (кандидат от Сенегальской демократической партии) и бывший мэр Дакара Х.Салл (кандидат от Социалистической партии Сенегала) - в связи с обвинениями в нецелевом использовании государственных средств¹³. Отстранены были также еще пять кандидатов.

Таким образом, важным моментом является отсутствие на этих выборах традиционных политических партий – Социалистической партии Сенегала и

¹² <https://growup.ethz.ch/atlas/pdf/Senegal.pdf>

¹³ <https://ewn.co.za/2019/01/14/senegal-court-bars-2-opposition-leaders-from-presidential-vote>

Сенегальской демократической партии. Социалистическая партия поддержала на выборах действующего президента М.Салла, однако, несостоявшийся кандидат Х.Салл поддержал И.Сека. Трое из пяти кандидатов являются бывшими министрами из правительства А.Вада, а двое представляют новые силы на политической арене Сенегала – партия «Патриоты Сенегала за работу, этику и братство» (PASTEF) склоняется к национализму, а Партия единства и объединения (PUR) заявляет о принадлежности к религиозному братству (движение Мустахардин, ветвь братства Тиджания).

В результате выборов М.Салл одержал победу в первом туре, набрав 58,26% голосов, что на 7,54 п.п. меньше, чем в 2012 году (во втором туре). И.Сек занял второе место с результатом в 20,51% голосов, что на 12,65 п.п. больше, чем в 2012 году. У.Сонко занял третье место с результатом в 15,67%, И.Салл набрал 4,07%, а М.Нианг – 1,58% голосов.

Явка на выборах составила 66,27%, что выше, чем в 2012 году, когда явка в первом туре составила 51,6%, а во втором туре – 55%. Можно предположить, что рост явки вызван появлением новых кандидатов на выборах, в частности, выступившего довольно успешно У.Сонко. Что касается эффективного числа кандидатов, по индексу Лааксо-Таагеперы оно составило 2,45, а по индексу Хуана Молиара – 1,41. На предыдущих выборах 2012 года, которые проходили в два тура, эффективное число кандидатов было значительно выше – 4,37 по индексу Лааксо Таагеперы и 3,06 по индексу Хуана Молиара. Таким образом, мы наблюдаем не распространенную ситуацию, когда конкурентность выборов падает, а явка, тем не менее, растет; несмотря на призыв бойкотировать выборы от бывшего президента А.Вада.

Таблица 1. Результаты президентских выборов в Сенегале 24 февраля 2019 года

Кандидат	Субъект выдвижения	% голосов
Маки Салл	Альянс за республику (APR)	58,26 (-7,54)
Идрисса Сек	Rewmi	20,51 (+12,65)
Усман Сонко	Патриоты Сенегала за работу, этику и братство (PASTEF)	15,67
Исса Салл	Партия за единство и объединение (PUR)	4,07
Маддике Нианг	Самовыдвижение	1,58

М.Салл получил наивысший процент голосов в департаменте Подор северо-западного региона Сент-Луис (92,36%). Также крайне высокую поддержку действующий президент получил во всех трех департаментах региона Матам (более 90%); в связи с крайне высокими результатами инкумбента, все остальные кандидаты получили свои худшие результаты именно в этом регионе. В родном для М.Салла регионе Фатик он также получил повышенную поддержку (до 80%). Хуже всего действующий президент выступил в столице страны Дакаре (46-54%), а также в регионах Диурбель (в департаменте Мбаке этого региона М.Салл набрал всего 30,09%) и Зигиншор (33-46%). Таким образом, пониженная поддержка М.Салла наблюдается в некоторых регионах западной и южной части страны, в частности, в столице, а повышенная поддержка – в северной части (Сент-Луис и Матам). Несмотря на такие отклонения, в целом голосование за М.Салла является достаточно однородным, индекс национализации кандидата составляет 0,87, а коэффициент вариации – 0,24.

Голосование за И.Сека в некоторой степени является зеркальным голосованию за М.Салла – в то время как действующий президент получил пониженную поддержку в столичном регионе, И.Сек набрал там больший процент голосов, чем в целом по стране (до 26,5%). Свой максимальный процент голосов И.Сек получил в департаменте Мбаке региона Диурбель (57,62%), где М.Салл, напротив, получил наименьшую поддержку; в остальных департаментах этого региона голосование за И.Сека также было достаточно

высоким (30-35%). В родном регионе Тиес И.Сек также получил больший процент голосов, чем в целом по стране – в департаменте Тиес за него проголосовали 46,82% голосов. Индекс национализации у И.Сека гораздо ниже, чем у М.Салла – 0,58, а коэффициент вариации является очень высоким – 0,82 из-за нетипичного голосования в некоторых департаментах (Мбаке, Тиес).

У.Сонко получил крайне высокую поддержку в южном регионе Зигиншор (48-62%), повышенная поддержка также наблюдается в регионе Седиу (32-36%) – это соседние регионы на юго-западе Сенегала, составляющие макрорегион Казаманс (откуда родом У.Сонко), в котором сильны сепаратистские настроения. Повышенную поддержку У.Сонко получил также в столичном регионе Дакар (16-22%). В родном регионе Тиес У.Сонко, напротив, не смог завоевать значительную часть электората (6-15%). Индекс национализации для У.Сонко составил 0,6, а коэффициент вариации – 0,84.

И.Салл получил наибольшую поддержку в департаменте Луга региона Луга на северо-западе страны (12,81%). В небольшой степени повышенную поддержку И.Салл получил в столичном регионе (до 8%). Индекс национализации И.Салл составляет 0,55, а коэффициент вариации – 0,87.

М.Нианг не продемонстрировал высоких результатов ни в одном из регионов – его самым высоким результатом являются 4,64% в департаменте Салемата региона Кедугу (юго-восток страны) (см. рис.1). Индекс национализации М.Нианга составляет 0,7, а коэффициент вариации 0,59. Голосование является более однородным по сравнению с более сильными кандидатами в связи с отсутствием значительных выбросов, связанных с повышенной поддержкой кандидата в каких-либо регионах¹⁴.

В целом, можно отметить, что действующий президент имеет большую поддержку на севере (и в особенности на северо-востоке) страны, чем на западе, а также является скорее периферийным, чем столичным кандидатом. Все остальные кандидаты, кроме М.Салла, получили повышенную поддержку в столичном регионе, тогда как инкубент, напротив, – пониженную. Самым лояльным регионом для М.Салла является Матам (населен преимущественно народом тукулер, происходящим от народа фула, представителем которого является М.Салл). И.Сек, напротив, обладает большей поддержкой в западных регионах (Диурбель, Тиес); в случае Тиеса ярко проявляется эффект друзей и соседей (связывает голосование за партии с территориальным происхождением кандидата). Ярким случаем этнического голосования является высокая поддержка У.Сонко в регионе Казаманс, который сам по себе является достаточно протестным (в связи с сепаратистскими настроениями); с появлением же кандидата-земляка электорат консолидировал вокруг него свое протестное голосование.

¹⁴ Расчеты произведены автором на основе результатов голосования в разрезе департаментов Сенегала.

Рисунок 1. Административно-территориальное деление Сенегала



Результаты выборов вызвали протесты оппозиции: еще во время голосования И.Сек и У.Сонко провели пресс-конференцию, в которой заявили о неизбежности второго тура, в свою очередь оставшиеся кандидаты И.Салл и М.Нианг признали поражение и заявили о поддержке оппозиции во втором туре. Тем не менее, вскоре после этого премьер-министр объявил о победе М.Салла с результатом «не менее 57% голосов». Это заявление произошло еще до окончания подсчета голосов, когда национальная избирательная комиссия не выступила ни с какими результатами, что вызвало очередные протесты оппозиции против результатов выборов.

После победы М.Салла на выборах, в апреле 2019 года премьер-министр М.Дионне сообщил о том, что президент поручил ему провести ряд правительственных реформ, в том числе - устранение должности премьер-министра для того, чтобы президент страны имел прямой контакт с правительственными структурами. Таким образом, 14 мая должность премьер-министра Сенегала была ликвидирована¹⁵.

В результате выборов М.Саллу удалось сохранить власть и остаться в должности президента на свой второй срок (до 2024 года). Тем не менее, электоральная поддержка М.Салла снизилась по сравнению с 2012 годом (со вторым туром), а поддержка его ближайшего соперника И.Сека значительно возросла. Вместе с тем можно говорить о сильном падении конкурентности выборов, связанном с тем, что в 2019 году значительно снизилось количество участников выборов – некоторые сильные политические фигуры не были допущены к ним (Х.Салл, К.Вад). Несмотря на консолидацию оппозиции, второго

¹⁵ <https://news.yahoo.com/senegal-president-sall-tells-pm-scrap-own-post-193734178.html>

тура выборов не состоялось и М.Салл смог удержать власть у себя в руках, продолжая также контролировать избранный в 2017 году парламент. Одним из первых шагов М.Салла на новом сроке стала ликвидация должности премьер-министра, что является сигналом к усилению президентства и попыткой сосредоточить как можно больше рычагов власти в собственных руках.

Марина Сухова. Парламентские выборы в Гвинее-Бисау 10 марта 2019 года

10 марта 2019 года состоялись парламентские выборы в Гвинее-Бисау, находящейся в продолжительном политическом кризисе в связи с разногласиями президента и парламента. В результате выборов данный кризис должен был разрешиться путем избрания нового парламента. Наибольшее количество голосов набрала правящая партия ПАИГК, которой, однако, не удалось получить абсолютное большинство в парламенте. Значительную часть мандатов получили основная оппозиционная сила - Партия за социальное обновление и новая партия «Движение за демократическую инициативу», основанная в прошлом году 15 депутатами, отколовшимися от правящей партии.

Гвинея-Бисау – государство в Западной Африке, унитарная смешанная республика. Главой государства является президент, который избирается населением на неограниченное количество 5-летних сроков. Законодательная власть осуществляется однопалатным парламентом – Национальным народным собранием – которое состоит из 102 членов, избираемых на прямых выборах каждые четыре года. 100 из них избираются по закрытым спискам в 27 многомандатных избирательных округах, а оставшиеся два места зарезервированы для граждан Гвинеи-Бисау, проживающих за границей (одно для проживающих в Африке, одно – для проживающих в Европе). Премьер-министр назначается президентом после консультации с партийными лидерами в парламенте.

Гвинея-Бисау является одной из самых бедных стран в мире, ее экономика сильно зависит от урожая орехов кешью. В 2017 году ВВП на душу населения составил 604,6 доллара США на человека, в 2016 году – 585,2 доллара, перед началом политического кризиса в 2014 году – 545,9 доллара. Таким образом, темпы роста ВВП являются достаточно низкими. Уровень грамотности населения старше 15 лет составлял 54,2% средняя ожидаемая продолжительность жизни – около 48 лет по данным доклада 2013 года. Гвинея-Бисау делится на восемь континентальных округов и один островной. Этнический состав выглядит разнородным – основными этносами являются баланте (30%), фульбе (20%), мандьяк (14%), мандинка (13%), папел (7%). Народы баланте и папел населяют прибрежные районы, фульбе и мандинка – северные и северо-восточные районы, мандьяк – центральные и северные прибрежные районы. Религиозный состав также не является однородным – около 40% населения страны – мусульмане, остальные часть населения – язычники (в основном баланте) и христиане-католики.

Политическая жизнь Гвинеи-Бисау характеризуется затянувшимся кризисом. Он начался, когда президент Жозе Мариу Ваш (родился в городе Кашеу, на западных прибрежных территориях народа папел), избранный в 2014 году, снял с поста главы правительства Домингоса Симоеша Перейра из-за политических разногласий. Это случилось вскоре после того, как Д.С.Перейра, тогдашний лидер правящей партии ПАИГК, потерял большинство в парламенте в результате внутреннего раскола в партии (от него отвернулись 15 членов ПАИГК). На место Д.С.Перейры президент Ж.М.Ваш назначил другого члена ПАИГК – Джа Басиру – вопреки воле партии. Однако, через 20 дней после назначения Верховный суд принял решение о неконституционности назначения Д.Басиру, и тот подал в отставку. Следующим премьер-министром был назначен Карлос Коррейя, однако, президент уволил его уже в мае 2016 г., заявив, что правительство не может справиться с политическим кризисом. Пост премьер-министра вновь занял Д.Басиру, пробывший там до ноября 2016 года. Д.Басиру не удалось заручиться поддержкой собственной партии, из которой он был исключен в связи с тем, что принял пост главы правительства без согласования с ПАИГК. В ноябре 2016 года новым премьером стал другой член правящей партии Умаро Сиссоко Эмбало, который,

однако, также не был поддержан своей партией и мог рассчитывать лишь на поддержку оппозиционной Партии социального обновления. У.С.Эмбало ушел в отставку в январе 2018 года. Пытаясь положить конец кризису, Ж.М.Ваш назначил новым премьером Артура де Силву, который пробыл на должности менее трех месяцев и был уволен в апреле 2018 г. Шестым премьер-министром с начала политического кризиса стал Аристид Гомес, кандидатуру которого поддержали обе крупнейшие партии страны. Главной задачей А.Гомес поставил организацию выборов, которые смогут положить конец кризису.

Практически три года на протяжении политического кризиса парламент не собирался, законодательная власть была парализована. Политическая стагнация оказала негативное влияние на экономику страны. За эти годы было закрыто большое количество образовательных учреждений, в тяжелом состоянии находится сектор здравоохранения, неэффективно работает судебная система. С момента начала кризиса значительную роль в экономике страны начала играть наркоторговля. Идентифицировать этническую принадлежность политических элит Гвинеи-Бисау достаточно сложно, что свидетельствует об относительно низкой значимости этнических притязаний в политическом пространстве. Все этнические меньшинства представлены во власти страны¹⁶, а этнический дискурс политиков слабо отражается в голосовании избирателей¹⁷. Как следствие, политический кризис в стране также не связывается исследователями ни с какими этническими разногласиями.

10 марта в стране состоялись парламентские выборы. Изначально выборы назначили на 2018 год, однако к этому времени не была завершена перепись избирателей, поэтому парламентские выборы были перенесены на 2019 год. В 2014 году в парламентских выборах приняли участие 15 партий. В 2019 количество участвующих партий возросло до 21. Основными участниками выборов стали:

Африканская партия за независимость Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК) – левая политическая партия, основанная в 1956 году с целью достижения независимости Португальской Гвинеи (нынешняя Гвинея-Бисау) и островов Кабо-Верде. В 60-е годы члены партии начали вооруженную борьбу за независимость, а в 1973 году, после обретения независимости ПАИГК стала правящей партией и в Кабо-Верде (в 1974 году все другие партии были запрещены, и многопартийность введена лишь в 1991 году). В результате введения политического плюрализма, президентом страны через некоторое время, а именно - в 2000 году был избран лидер другой партии – Партии социального обновления – которая также получила большинство мест в парламенте. Однако затем ПАИГК удалось восстановить лидерские позиции в политической жизни страны – уже в 2004 году она вновь получила большинство в парламенте и после этого оставалась самой многочисленной партией в Национальном народном собрании. Партия ПАИГК является многонациональной и объединяет представителей многих этнических меньшинств. На выборах 2014 года партии удалось набрать 47,98% голосов и получить 57 мест в парламенте. Президентом также был избран член ПАИГК – Жозе Мариу Ваш. В настоящий момент лидером партии является бывший глава правительства страны Д.С.Перейра. Незадолго до того, как Ж.М.Ваш снял Д.С.Перейру с поста главы правительства, 15 членов ПАИГК выступили против лидера партии (заблокировали его законодательную программу), что его сторонники посчитали тщательно спланированным заговором. В итоге 15 партийных диссидентов были исключены из парламента и перед новыми выборами создали партию MADEM G-15.

¹⁶ State Department, 1999-2016] US State Department (1999-2016). Country Reports Guinea-Bissau. Retrieved on 19.10.2017 from: <http://www.state.gov/j/drl/rls/hrrpt/>

¹⁷ [Kohl, 2016] Kohl, C. (2016): Ethnicity and the political system post-1998. In: Guinea-Bissau. Micro-state to 'narco-state'. Green, T. and Chabal, P. (eds.). London: C. Hurst & Co. (Publishers) Ltd., pp. 161-184.

Партия за социальное обновление (PRS) – главная оппозиционная партия страны. Она была учреждена после установления в Гвинее-Бисау многопартийной демократии в 1992 году бывшим членом ПАИГК Кумбой Иала (из этноса баланте). К.Иала в 2000 году победил на президентских выборах (партия также получила большинство в парламенте), однако, в 2003 году был свергнут в результате военного переворота. Начиная со следующих выборов, Партия за социальное обновление уступила большинство в парламенте ПАИГК. На выборах 2014 года партия получила 30,76% голосов и 41 место в парламенте. Перед выборами 2014 года RPS изображалась как этническая партия народа баланте, однако, она стремится преодолеть свою исключительную связь с этим сообществом.

Движение за демократическую альтернативу (MADEM G-15) – политическая партия, основанная в 2018 году 15 бывшими членами ПАИГК, покинувшими правящую партию. Основатели партии обвинили ПАИГК в плачевном экономическом состоянии страны, в связи с чем они создали новую политическую силу, призванную исправить ситуацию. На странице партии в Facebook указано, что они защищают идеалы Амилькара Кабрала – революционера, антиколониального лидера и основателя ПАИГК.

Ассамблея народно-демократической партии Гвинеи-Бисау (APU-PDGB) – партия, основанная в 2014 году после президентских выборов одним из их участников – Нуньо Гомесом Набиамом (из этноса баланте) – занявшим второе место с 38,08% голосов во втором туре. Н.Г.Набиам участвовал в выборах 2014 года как самовыдвиженец, однако, с поддержкой Партии за социальное обновление и бывшего лидера страны Кумбы Иалы. Является бывшим главой Управления гражданской авиацией, был также поддержан военными. Перед парламентскими выборами 2019 г. партия Н.Г.Набиама подписала коалиционное соглашение с правящей партией ПАИГК. К коалиции также присоединились еще пять небольших партий.

В результате выборов 2019 г. большинство голосов (35,22%) получила ПАИГК, что дало ей 47 мандатов в парламенте. Второе место по голосам заняла Партия за социальное обновление (21,10%), получившая 21 мандат. Однако, отколовшемся от ПАИГК Движению за демократическую альтернативу с практически таким же количеством голосов (21,07%) удалось получить больше мандатов – 27, что связано с системой голосования по многомандатным округам. 8,47% голосов и 5 мандатов получила лояльная ПАИГК Ассамблея народно-демократической партии Гвинеи-Бисау. 47 мандатов правящей партии, пять мандатов партии Н.Г.Набиама, а также два мандата малых партий, заключивших коалиционное соглашение, составляют абсолютное большинство в парламенте (54 мандата). ПСО и MADEM G-15 также заключили коалиционное соглашение, образовав мощную оппозицию из 48 депутатов. Стоит заметить, что успех новых партий MADEM G-15 и Ассамблеи народно-демократической партии (в меньшей степени) соседствует со значительным снижением поддержки обеих старых партий, что свидетельствует о перетоке электората от обеих партий к новым политическим движениям. Уход значительной части электората от правящей партии может быть связан с политическим кризисом – так как его основные участники Ж.М.Ваш и Д.С.Перейра являются членами ПАИГК.

Явка на выборах была достаточно высокой и составила 84,69%, в то время как на выборах 2014 года - 88,57%. Таким образом, уровень явки снизился на 3,88 п.п. Индекс Лааксо-Таагеперы в 2019 году составил 4,5, что на 1,48 пунктов выше, чем на прошлых парламентских выборах (3,02). Корректирующий индекс Хуана Молинара, учитывающий роль крупнейшей партии, составил в 2019 году 2,99, что на 1,07 пунктов выше, чем в 2014 году (1,92)¹⁸. Оба индекса показывают значительный рост конкурентности, который связан с появлением третьей партии, имеющей значительную поддержку.

¹⁸ Расчеты произведены автором.

Таблица 1. Результаты парламентских выборов в Гвинеи-Бисау 10 марта 2019 года¹⁹

Партия	Кол-во голосов (%)	Кол-во мандатов
Африканская партия за независимость Гвинеи и Кабо-Верде (ПАИГК)	35,22 (-12,76)	47 (-10)
Партия за социальное обновление (PRS)	21,10 (-9,66)	21 (-20)
Движение за демократическую альтернативу (MADEM G-15)	21,07	27
Ассамблея народно-демократической партии Гвинеи-Бисау (APU-PDGB)	8,47	5
Новая демократическая партия	1,5 (-3,37)	1
Союз за перемены	1,42 (-0,42)	1

В результате выборов основной политической силой в парламенте осталась правящая партия ПАИГК, которой, однако, не удалось получить абсолютное большинство голосов. Для сохранения власти в парламенте ей пришлось заключить коалиционное соглашение с рядом малых партий. В целом итоги выборов свидетельствуют об ослаблении правящей партии, вызванном долгим политическим кризисом и появлением новой партии, основанной бывшими сторонниками ПАИГК, недовольными ее политикой. Новая партия перетянула часть электората и у главной оппозиционной силы – Партии за социальное обновление. Рост количества сильных игроков на политической арене Гвинеи-Бисау повлек за собой закономерное увеличение конкурентности выборов. Президентские выборы в стране должны состояться осенью 2019 года, однако, дата еще не назначена. Премьер-министром пока что остается консенсусный кандидат Аристид Гомес. ООН возлагает большие надежды на то, что прошедшие относительно мирно парламентские выборы положат конец затянувшемуся политическому кризису в стране.

¹⁹ RESULTADOS LEGISLATIVAS 2019. URL: <http://cne.gw/noticias/206-resultados-provisorios-paigc-vence-legislativas-de-10-de-marco-com-47-mandatos> (дата обращения: 22.05.2019)

Марина Сухова. Анализ всеобщих выборов в Сьерра-Леоне в марте 2018 года

Всеобщие выборы, на которых избирались президент и члены парламента Сьерра-Леоне, состоялись в марте 2018 года. На президентских выборах победу с небольшим перевесом сумел одержать оппозиционный политик от Народной партии Сьерра-Леоне Джулиус Маада Био, набравший 51,8% голосов во втором туре (43,3% в первом туре). Второе место занял ставленник бывшего президента, занимавший также пост министра иностранных дел в прошлом правительстве, Самура Камара (Всенародный союз), набрав 48,7% во втором туре (42,7% в первом туре). Однако, партия Дж.М.Био не смогла получить большинства в парламенте (48 мандатов), уступив его Всенародному союзу (68 мандатов). Таким образом, в Сьерра-Леоне исполнительная и законодательная власти теперь представлены двумя конфликтующими партиями, раскол между которыми усиливается этническим расколом между народами темне и менде.

Сьерра-Леоне – государство в Западной Африке, унитарная президентская республика. Исполнительную власть осуществляет президент, избираемый на прямых выборах, который является главой государства и правительства. Законодательную власть осуществляет однопалатный парламент, состоящий из 146 членов. 132 депутата избираются напрямую от 16 регионов страны по мажоритарной системе. Также в парламент входят 14 верховных вождей, избираемых от регионов косвенным образом.

Экономика Сьерра-Леоне переживает медленное восстановление с помощью Всемирного банка и ООН после разрушительной войны в соседней Либерии в 1991-2001 гг. Однако, в 2014 году в стране разразился крупнейший кризис в области здравоохранения, связанный с неготовностью правительства к борьбе с эпидемией Эболы. Эта и иные проблемы медицины (ВИЧ, малярия и др.) оказали негативное влияние на экономику страны. Также для политической жизни страны свойственна широко распространенная коррупция; правительство нередко оказывалось в эпицентре коррупционных скандалов. Вся эта совокупность факторов подорвала доверие населения к правительству.

В президентских выборах 2018 года приняли участие 16 кандидатов, в то время как на прошлых выборах в 2012 году – 9 кандидатов.

Партия большинства - Всенародный конгресс (APC), членом которой является предыдущий президент страны Эрнест Бай Корума, занимавший пост два срока подряд, выдвинула в президенты бывшего министра иностранных дел страны Самура Камару (2012-2017). Ранее С.Камара занимал пост министра финансов (2009-2012), а также президента Центрального банка Сьерра-Леоне (2007-2009).

Главная оппозиционная партия страны - Народная партия Сьерра-Леоне (SLPP) выдвинула в качестве кандидата отставного бригадного генерала Джулиуса Маада Био, также участвовавшего в президентских выборах в 2012 году, однако, проигравшего Э.Б.Коруме с результатом в 37% голосов. Ранее Дж.М.Био возглавлял страну с 16 января по 29 марта 1996 года, когда он был главой Национального временного правящего совета (военного правительства Сьерра-Леоне). Затем в 1996 году он стал организатором президентских выборов, после которых передал власть демократически избранному президенту Ахмаду Теджану Каббе (1996-1997, 1998-2007) от Народной партии.

Раскол между двумя партиями и кандидатами от этих партий подчеркивается ярко выраженным этническим расколом. Этническая принадлежность С.Камары – темне (36% населения), которые составляют большую часть населения севера страны. Этническая принадлежность Дж.М.Био – менде (33% населения), которые составляют большинство на юге.

Новым участником выборов, которому удалось получить некоторую поддержку населения, стал бывший чиновник ООН, а также бывший министр торговли и промышленности Канде Юмкелла, попытавшийся организовать «третью силу» в борьбе двух крупнейших партий. Ранее он принадлежал к Народной партии Сьерра-Леоне, однако, в 2018 году выступил в качестве кандидата в президенты страны от Национальной большой коалиции, отколовшейся от главной оппозиционной партии.

Еще одним кандидатом выступал Сэмюэль Сам-Сумана, бывший до 2015 года вице-президентом страны. Ранее он являлся членом правящей партии Всенародный конгресс, однако, покинул ее, и на выборах 2018 года выступил как кандидат от Коалиции за перемены - отколовшейся от Всенародного конгресса фракции.

Президентские выборы в Сьерра-Леоне подразумевают наличие двух туров в случае, если ни одному кандидату не удастся набрать более 55% голосов в первом туре. 7 марта состоялся первый тур выборов, в котором Самура Камара получил 42,7%, а Джулиус Маада Био – 43,3% голосов. Кандидат от Национальной большой коалиции Канде Юмкелла набрал 6,9% голосов, кандидат от Коалиции за перемены Сэмюэль Сам-Сумана – 3,5% голосов. Оба этих кандидата не принимали участие в прошлых выборах 2012 года. Остальные кандидаты набрали в районе 1% и менее (см. табл. 1). Из них лишь двое участвовали в прошлых выборах - Чарльз Фрэнсис Маргаи, набравший 0,4% голосов (-0,9 п.п.) и Канде Баба Конте, набравший 0,2% (-0,1 п.п.).

31 марта состоялся второй тур, в котором победу с небольшим отрывом одержал оппозиционный кандидат Джулиус Маада Био, набравший 51,8% голосов. В связи с тем, что К.Юмкелла ранее принадлежал к Народной партии, а С.Сам-Сумана – Всенародному конгрессу, можно предположить, что электорат, голосовавший за К.Юмкеллу в первом туре, поддержал во втором туре Дж.М.Био, а электорат, голосовавший за С.Сам-Суману, поддержал во втором туре С.Камару. Этим перетоком можно объяснить больший прирост голосов за Дж.М.Био во втором туре голосования – сторонников К.Юмкеллы, которые, вероятно, отдали свои голоса за Дж.М.Био, в первом туре оказалось больше, чем сторонников С.Сам-Суманы.

Явка в Сьерра-Леоне является достаточно высокой – в первом туре она составила 84,2%, а во втором снизилась до 81,1%, видимо, за счет части граждан, поддерживавших выбывших кандидатов. Однако, по сравнению с 2012 годом явка снизилась – тогда она составила 87,3%.

Эффективное число кандидатов согласно индексу Лааксо-Таагеперы составило 2,66, в то время как в 2012 году – 2,06. Индекс Хуана Молинара в 2018 году составил 2,33, а в 2013 – 1,6²⁰. Таким образом, индексы демонстрируют достаточно серьезное увеличение конкурентности на президентских выборах, выразившееся в наличии второго тура и появлении участников, обладающих более высокой поддержкой, чем в 2012 году (тогда никто, кроме двоих лидеров голосования, не набрал более 1,3%).

Табл. 1. Результаты президентских выборов в Сьерра-Леоне в 2018 году²¹

Кандидат	Субъект выдвижения	% голосов (I тур)	% голосов (II тур)
Джулиус Маада Био	Народная партия Сьерра-Леоне	43,3%	51,8% (+14,4 п.п.)
Самура Камара	Всенародный конгресс	42,7%	48,2%

²⁰ Расчеты произведены автором по результатам первого тура президентских выборов.

²¹ NATIONAL ELECTORAL COMMISSION (NEC).
<http://necsl.org/PDF/Documents/Presidential-Result-Summary%20-%202018.pdf>;
<http://necsl.org/PDF/Documents/2018-Presidential-run-off-Elections-Result-4-april.pdf> (дата обращения: 10.02.2019)

Канде Юмжелла	Национальная большая коалиция	6,9%
Сэмюэль Сам-Сумана	Коалиция за перемены	3,5%
Мохамед Камараимба Мансараи	Альянс демократической партии	1,1%
Гбанди Джемба Нгобе	Революционный объединенный фронт	0,5%
Муса Таравалли	Гражданская демократическая партия	0,5%
Чарльз Фрэнсис Маргаи	Народное движение за демократические перемены	0,4% (-0,9 п.п.)
Мохамед Чарнох Бах	Национальный демократический альянс	0,3%
Мохамед Сова-Тюраи	Объединенное демократическое движение	0,2%
Патрик Джон О'Дуайер	Национальные прогрессивные демократы	0,2%
Канде Баба Конте	Партия мира и освобождения	0,2%
Феми Клаудиус Коле	Партия единства	0,2%
Саа Генри Кабута	Объединённая национальная народная партия	0,1%
Бересфорд Виктор Уильямс	Республиканская национальная независимая партия	0,1%
Джонатан Пэтрик Сэнди	Партия национального единства и воссоединения	0,1%

Индекс национализации для Дж.М.Био составил 0,66, а коэффициент вариации – 0,61. У проигравшего выборы С.Камары индекс национализации был ниже - 0,62, а коэффициент вариации, соответственно, выше – 0,68²².

Результаты второго тура выборов демонстрируют, что этнический раскол очень ярко отражается на электоральной карте Сьерра-Леоне. Страна поделена на дистрикты (см. рис. 1), голосование в которых связано с преобладанием в северной части страны этноса темне, а в южной части страны – этноса менде. В южных дистриктах заметен значительный перевес в пользу Дж.М.Био. В регионе Кенема он набрал 88,55% голосов, в Коно – 72,61%, в Кайлахуне – 89,96%, в Бо – 89,54%, в Моямбе – 82,09%, в Бонфэ – 95,24% (наивысший уровень поддержки обусловлен тем, что сам Дж.М.Био является уроженцем дистрикта Бонфэ, деревни Тихун), в Пуджехуне – 91,61% голосов.

В северных дистриктах, напротив, заметен перевес голосов в пользу С.Камары. В Порт-Локо он набрал 85,01%, в Камбии – 69,75% в Карене (является родиной С.Камары) – 88,94%, в Тонколили – 86,32%, в Бомбали – 90,68%, в Койнадугу – 67,91%, в Фалабе – 57,23%. Западная область Сьерра-Леоне, которая делится на Фритаунскую сельскую область и Фритаунскую городскую область (самая богатая провинция Сьерра-Леоне, где

²² Расчеты произведены автором на основе результатов голосования во втором туре в 16 дистриктах страны.

располагается столица государства Фритаун) поддержала на выборах С.Камару, который получил 60,98% в городском дистрикте и 59,31% в сельском²³.

Что касается других кандидатов, то Канде Юмкелла (Национальная большая коалиция) получил наибольшую поддержку в дистрикте Камбия (43,23%), где он родился. К.Юмкелла не принадлежит ни к одному из доминирующих этносов Сьерра-Леоне (менде и темне), а относится к этносу фула (3,7% населения – этот этнос широко расселен в Западной Африке и нередко занимает сильные позиции в экономике и политике различных государств). Ввиду малого количества менде в этом северном округе, во втором туре наибольшую поддержку здесь получил С.Камара, а не бывший однопартиец К.Юмкеллы – Дж.М.Био. Тем не менее, можно говорить о наличии частичного перетока голосов от К.Юмкеллы в первом туре к Дж.М.Био во втором, так как в первом туре Дж.М.Био набрал в Камбии лишь 10,19% голосов, а во втором – уже 30,25%.

С.Сам-Сумана в первом туре одержал победу в дистрикте Коно, где набрал 50,58% голосов. С.Сам-Сумана является уроженцем административного центра Коно, города Койду. Он не принадлежит ни к одному из крупнейших этносов страны, относясь к народу коно (7,6% населения страны). Оба кандидата, прошедших во второй тур, получили небольшое количество голосов в первом туре в данном особом дистрикте. Во втором туре победу в дистрикте одержал Дж.М.Био, набрав 72,61% (в первом туре - лишь 21,51%). В то же время процент голосов за С.Камару не слишком значительно увеличился во втором туре (27,39%) по сравнению с первым (20,07%). Таким образом, несмотря на общее партийное прошлое С.Сам-Суманы и С.Камары, можно сказать, что в основном его сторонники предпочли проголосовать во втором туре за Дж.М.Био. Стоит отметить, что округ Коно является одним из колеблющихся в политическом плане ввиду его этнического многообразия (менде и темне не составляют большую часть населения этого дистрикта). Также колеблющимися в связи с отсутствием доминирующего этноса называют округа Фалаба, Койнадугу и Западную область (Фритаун). Победу в этих дистриктах одержал С.Камара.

Таким образом, можно отметить, что наряду со специфическими этническими расколами в Сьерра-Леоне большое влияние на результаты голосования оказывает эффект друзей и соседей, связывающий голосование за кандидата с местом, где он родился. Также стоит отметить, что партийная идентификация не столь важна для избирателей Сьерра-Леона, как этнические и географические факторы. Это иллюстрирует тот факт, что в округе Камбия, где была высока поддержка бывшего члена Народной партии, победил кандидат от Всенародного конгресса, а в округе Коно – наоборот.

²³ NATIONAL ELECTORAL COMMISSION (NEC). <http://necsl.org/PDF/Documents/2018-Presidential-run-off-Elections-Result-4-april.pdf> (дата обращения: 10.02.2019)

Рис. 1. Административно-территориальное деление Сьерра-Леоне



В парламентских выборах приняли участие 17 партий, тогда как в 2012 году – лишь 10. Политическая история Сьерра-Леоне может быть описана противостоянием двух основных партий – Народной партии Сьерра-Леоне (SLPP) и Всенародного конгресса (APC). Они стали основными соперниками на парламентских выборах в 2018 году.

Народная партия Сьерра-Леоне (SLPP) – формально социал-демократическая партия, которая была основана в 1951 году и была главной политической силой страны с 1951 по 1967 годы, когда она проиграла парламентские выборы Всенародному конгрессу. Затем партия вернулась к власти в 1996 году, одержав победу на президентских выборах, и оставалась у власти до 2007 года, когда она опять уступила на выборах Всенародному конгрессу.

Всенародный конгресс (APC) – также формально социал-демократическая партия, основанная в 1960 году и бывшая у власти с 1968 по 1992 годы (притом, что с 1978 по 1991 годы она была единственной легальной партией в Сьерра-Леоне, т.е. по факту в стране действовала однопартийная система), а затем с 2007 по 2018 гг. при президентстве Э.Б.Коромы.

Победу на парламентских выборах одержал Всенародный конгресс, получив 68 мандатов. Народная партия Сьерра-Леоне, несмотря на победу своего кандидата на президентских выборах, заняла второе место, получив 49 мандатов. Интересно, что в абсолютном выражении за Народную партию, как и на президентских выборах, проголосовало большее количество людей (40,1% избирателей против 39,7%). Однако

особенности мажоритарной системы и нарезки округов помешали ей собрать большинство мандатов.

Помимо двух основных партий, мандаты удалось получить Коалиции за перемены (4) и Национальной большой коалиции (8). Стоит также отметить, что в абсолютном выражении Национальную большую коалицию и Коалицию за перемены (в лице их кандидатов в депутаты) поддержало большее количество людей, чем кандидатов от этих партий на президентских выборах, в то время как за основные партии проголосовали, напротив, немного меньше, чем за их кандидатов в президенты. Это значит, что сторонники двух основных кандидатов в президенты могли на одновременных парламентских выборах поддерживать в округах кандидатов от малых партий. В парламент также прошли трое независимых кандидатов. На прошлых выборах в 2012 году мандаты удалось получить лишь двум основным партиям. Увеличение числа мандатов связано с реформой, вследствие которой количество депутатов возросло со 124 до 146.

Конкурентность на парламентских выборах в 2018 году составила 3,04 по индексу Лааксо-Таагеперы и 2,55 по индексу Хуана Молинара, учитывающему роль ведущей партии. По сравнению с 2012 годом конкурентность заметно увеличилась – на прошлых выборах она составила 2,3 по индексу Лааксо-Таагеперы и 1,8 по индексу Хуана Молинара.

Табл. 2. Результаты парламентских выборов в Сьерра-Леоне в 2018 году²⁴

Партия	% голосов	Число мандатов
Всенародный конгресс (APC)	39,7	68 (+1)
Народная партия Сьерра-Леоне (SLPP)	40,1	49 (+7)
Национальная большая коалиция (NGC)	8,7	4
Коалиция за перемены (C4C)	4,5	8
Независимые кандидаты		3

Географическое распределение поддержки партий схоже с распределением поддержки кандидатов от этих партий на президентских выборах.

Так, партия К.Юмкеллы – Национальная большая коалиция – получила все четыре своих мандата в дистрикте Камбия, откуда родом ее лидер. Коалиция за перемены получила все восемь мандатов в дистрикте Коно, где родился ее лидер С.Сам-Сумана. Что касается «колеблющихся» округов, то Всенародный конгресс получил один оставшийся мандат в Коно, все три мандата в Фалабе и все четыре мандата в Койнадугу. В Западной области Всенародный конгресс также оказался сильнее: во Фритаунской сельской области он получил 7 мандатов, а Народная партия – 1 мандат, во Фритаунской городской области Всенародный конгресс получил 18 мандатов, а Народная партия – лишь 2 мандата. Тем самым успех Всенародного конгресса на выборах был обеспечен победой его кандидатов в столице страны и «колеблющихся» регионах. В остальных дистриктах голоса распределились в соответствии с основным политико-этническим расколом. Независимые кандидаты получили два мандата в дистрикте Калахун и один мандат в дистрикте Пуджехун (см. рис. 1).

Всеобщие выборы в Сьерра-Леоне оказались достаточно интересными, что продемонстрировал повышенный уровень конкурентности по сравнению с 2012 годом. Это иллюстрирует появление двух новых политических сил – Национальной большой

²⁴

NATIONAL ELECTORAL COMMISSION (NEC).
<http://necsl.org/PDF/Documents/Parliamentary-results-V5.pdf> (дата обращения: 10.02.2019)

коалиции во главе с К.Юмкеллой и Коалиции за перемены во главе с С.Сам-Суманой – отколовшихся от двух основных партий страны – Всенародного конгресса и Народной партии. Несмотря на то, что новым партиям и кандидатам не удалось составить серьезную конкуренцию ведущим игрокам, они консолидировали вокруг себя электораты дистриктов их лидеров, где получили значительную поддержку. Серьезная борьба развернулась на президентских выборах между Дж.М.Био от Народной партии и С.Камарой от Всенародного конгресса, являвшимся преемником бывшего президента. Находившийся в оппозиции Дж.М.Био сумел эффективно консолидировать традиционный электорат своей партии (этнос менде), а также заработать дополнительные голоса (в т.ч. сторонников выбывших кандидатов), получив в итоге 51,8% и одержав победу во втором туре. С небольшим отрывом ему проиграл С.Кама, набрав 48,2%.

Тем не менее, Народной партии не удалось получить большинство на парламентских выборах (в абсолютном количестве проголосовавших Народная партия оказалась первой, но мажоритарная избирательная система обеспечила значительный перевес кандидатам правившего на момент выборов Всенародного конгресса). Новые политические силы также получили мандаты в новом парламенте. Таким образом, можно зафиксировать запрос на смену власти в Сьерра-Леоне, который был реализован на президентских выборах, но лишь частично - на парламентских через укрепление позиций Народной партии в парламенте и включение в его состав двух новых политических сил. Однако итогом выборов стало «раздельное» правление, когда президент и парламентское большинство относятся к разным политическим силам.

Эрика Пожидаева. Анализ президентских выборов в Союзе Коморских островов 24 марта 2019 г.

24 марта 2019 г. в Союзе Коморских островов (СКО) прошли досрочные президентские выборы, победу на которых одержал инкубент Азали Ассумани, набравший 60,77% голосов. Кроме него в выборах участвовали 13 кандидатов, сильнейшие кандидаты оппозиционных сил к выборам допущены не были. Выборы дают основания говорить об авторитарной тенденции на Коморах.

Союз Коморских островов – государство в Индийском океане, состоящее из четырех островов, один из которых (Майотта²⁵) официально является французской заморской территорией, что оспаривается Коморами. Согласно индексу Polity IV государство является демократическим²⁶, по рейтингу Freedom House – частично свободным²⁷.

Коморы обрели независимость от Франции в 1975 г., после чего политическая ситуация в стране была крайне нестабильной: власть несколько раз переходила из рук в руки в результате военных переворотов. В конце 1990-х гг. острова Ндзуани и Мвали объявили о выходе из состава государства, что вновь вылилось в военный переворот, и к власти пришёл А.Ассумани, при котором в 2001 г. была принята ныне действующая конституция СКО. Ситуация в стране стабилизировалась, наметилась демократическая тенденция: отныне власть если и сменялась, то на демократических выборах. Сепаратистские конфликты наложили отпечаток на государственное устройство Комор.

Коморы с 2001 г. являются федеративным государством и включают три островных региона: самый населенный остров Нгазиджа со столицей Морони и два более отдаленных региона - Ндзуани и Мвали. Каждый регион имеет конституцию, президента и парламент. На островах не присутствуют какие-либо этнические расколы. Крупнейшей этнической группой в СКО являются ширази (принадлежащие к группе народов банту), крупнейшее меньшинство – малагасийцы²⁸ (около 2 тыс. человек, не сконцентрированы на одной территории). Гораздо сильнее на политическую жизнь влияет островная идентичность. Центробежность регионов наложила отпечаток на электоральное поведение граждан, которые склонны поддерживать кандидатов, связанных со своими островами, и на тенденции в развитии партийной системы, где партии можно разделить по признаку отношения к регионализации и сепаратизму.

По форме правления Союз Коморских островов – президентская республика: отдельно избираются президент, возглавляющий правительство, и однопалатная Национальная ассамблея Союза Комор. Президент избирается на всеобщих выборах по редко встречающейся для президентских выборов плюральной избирательной системе на пятилетний срок²⁹ и может переизбираться лишь один раз. Президент имеет двух вице-президентов, представляющих другие острова. Особенностью Комор является то, что президенты по очереди представляют различные острова. Это проявляется в том, что первый тур президентских выборов проходит в одном из регионов, затем первые три

²⁵ Это подтвердилось на референдуме 2009 г. На острове много мигрантов из СКО, поскольку уровень жизни на Майотте выше.

²⁶ Polity IV annual time series [Электронный ресурс] URL:<http://www.systemicpeace.org/inscrdata.html> (дата обращения: 18.05.2019)

²⁷ Freedom in the world [Электронный ресурс] URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2019/comoros> (дата обращения: 18.05.2019)

²⁸ Малагасийцы – основное население Республики Мадагаскар.

²⁹ На референдуме в 2009 г. коморцы поддержали увеличение президентского срока полномочий с четырех до пяти лет.

лидера участвуют в общенациональных выборах. С одной стороны, это действительно приводило к ротации: президенты представляли и малые острова - Мвали (Хамада Мади Болеро в 2002 г.) и Ндзуани (Ахмед Абдалла Самби с 2006 по 2011 гг., Икилилу Дуанин с 2011 по 2016 гг.). С другой стороны, как представитель крупнейшего острова Нгазиджа, А.Ассумани возвращался к власти снова и снова. До 2002 г. он был главой государства (после военного переворота), затем занимал пост президента с 2002 по 2006 гг. и с 2016 по 2019 гг.

Партийная система является многопартийной и крайне волатильной: на каждых выборах участвуют новые партии. Ключевой партией является левоцентристская Конвенция за возрождение Комор. А.Ассумани всегда баллотировался от Конвенции за возрождение. Х.Болеро (остров Мвали) был беспартийным, а А.Самби, основавший впоследствии оппозиционную партию «Джува» («Солнце»), и И.Дуанин – оба с острова Ндзуани – представляли движение «Баобаб». Как уже было отмечено, голосование в СКО неоднородно из-за присутствия регионального раскола (такой неоднородности также способствуют и политические институты Комор – особенности выборов президента и парламента).

На президентских выборах 2016 г. А.Ассумани победил Мохамеда Али Соилиха, представлявшего партию «Союз за развитие Комор» (все кандидаты представляли регион Нгазиджа, где состоялся первый тур выборов)³⁰, с перевесом в 1,77 п.п., набрав 41,43%. На следующих выборах первый тур должен был проходить в регионе Мвали.

Ключевыми проблемами в стране являются отношения центра и регионов, коррупция и бедность. Незадолго до выборов прошли протесты о пересмотре статуса Майотты и итогов референдума (о котором речь пойдет ниже). На выборах и референдумах часто присутствуют фальсификации, о чем свидетельствуют протесты оппозиции.

Ключевой особенностью выборов 2019 г. стало то, что перед ними, в 2018 г., гражданами на всеобщем референдуме (92,74% при явке в 63%) были одобрены конституционные поправки, согласно которым система ротации между тремя регионами отменяется, а баллотироваться на президентских выборах можно два срока подряд. Более того, было предложено упразднить институт вице-президентства (т.е. еще один канал представительства островов) и Конституционный суд, а также сделать государственной религией ислам суннитского толка. И, наконец, в 2018 г. А.Ассумани перенес выборы с 2021 г. на 2019 г. Референдум был встречен бойкотом оппозиции, лидеры которой считали, что он проводится с целью установления диктатуры А.Ассумани, массовыми протестами, в основном сосредоточенными на малых островах. Протесты были подавлены армией, три человека погибли³¹.

Таким образом, президентские выборы 2019 г. прошли на территории всей страны по мажоритарной системе абсолютного большинства. Новая система позволила А.Ассумани снова участвовать в президентской гонке. Во время выборов, с 3 февраля по 26 мая, должность президента временно занимал Мустрадруэн Абду (регион Ндзуани).

В выборах принимали участие 13 кандидатов: А.Ассумани, выдвинувшийся от Конвенции за возрождение Комор, М.А.Соилих, от партии «Союз за развитие Комор», и 11 самовыдвиженцев (Махамуд Ахамада, Муиньи Барака Саид Соилих, Хамиду Карихила, Факми Саид Ибрагим, Ассани Амади, Саид Ляриффу, Ашмет Саид, Ибрагим Али Мзимба, Али Мхаджи, Саид Джафар Эльмасели и Салим Саади). М.А.Соилих был третьим участником второго (общегосударственного) тура на предыдущих выборах и получил

³⁰ Партия была образована в 2013 г. и с 2015 г. является крупнейшей партией в парламенте (8 мест из 24).

³¹ Youssouf F.S. «US orders personnel to leave Comoros as three die in protests» [Электронный ресурс] URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-03-29/u-s-orders-personnel-to-leave-comoros-as-three-die-in-protests> (дата обращения: 23.05.2019)

18,91% голосов. Ф.Ибрагим (бывший министр иностранных дел Комор) занял четвертое место в первом туре выборов 2016 г., получив 14,45% голосов, и не смог пройти во второй тур, для которого ему не хватило 0,51 п.п.

Не допущены к выборам были Бурхан Абдалла, Юсуф Буан, Мустафа Саид Шеих, Заль Соилих, а также оппозиционеры, имеющие шансы победить на выборах, Мохаммед Али Соилих (независимый, бывший дипломат в США и бывший вице-президент с 2011 по 2016 гг.), Ибрагим Мохамед Суле (партия «Джува», один из основателей партии, победил на праймериз). После отказа М.Суле партия «Джува» призвала голосовать за М.Ахамаду (бывший юрист А.Самби). Мохаммед А.Соилих был главным конкурентом А.Ассумани на выборах в 2016 г. Лидер партии «Джува» А.Самби перед выборами был арестован из-за протестов против референдума, формально по подозрениям в коррупции и нелегальной торговлей паспортами. Таким образом, сильнейшие оппозиционеры были не допущены к выборам, в то же время в гонке участвовали относительно слабые кандидаты от оппозиции (представляющие разные острова), которая была лишена единого кандидата.

По результатам первого тура 60,77% голосов получил А.Ассумани, что сняло необходимость второго тура. Вторым стал М.Ахамада, набравший 14,62% голосов, третьим – М.Б.Соилих с 5,57%. Остальные кандидаты набрали меньше 4%. Явка на выборах составила 53,84%, что для СКО является довольно низким показателем.

Оппозиция, которая еще за несколько дней до выборов выразила недоверие избирательной комиссии, не признает выборы, поскольку на них были замечены фальсификации. Объявление результатов сопровождалось демонстрациями, против участников которых был применен слезоточивый газ. После объявления результатов выборов М.Соилих («Союз за развитие Комор»), набравший 3,84% голосов (четвертое место), отказался признавать результаты выборов и призвал сформировать «транзитный совет», после чего был арестован³².

Таким образом, после президентских выборов в Союзе Коморских островов мы можем говорить о демонтаже прежней модели федерализма, предполагавшей ротацию представителей разных островов на президентском посту, и авторитарной тенденции, сменившей демократическую: институт, обеспечивавший ротацию власти между представителями трех регионов, был упразднен, результаты референдума открывают возможности для новых сроков А.Ассумани и, наконец, выборы сопровождались подавлением оппозиции (недопуск кандидатов, аресты, подавление протестов).

³² Youssouf F.S. «Former army chief in coup-prone Comoros rejects vote result» [Электронный ресурс] URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2019-03-28/comoros-opposition-leader-urges-protests-unless-vote-invalidated> (дата обращения: 24.05.2019)

Эрика Пожидаева. Анализ парламентских выборов в Южно-Африканской Республике 8 мая 2019 г.

8 мая 2019 г. в Южно-Африканской Республике прошли выборы в Национальную Ассамблею, которая 22 мая избрала президента ЮАР. Выборы проходили на фоне ряда коррупционных скандалов и восьми вотумов недоверия в адрес президента Джейкоба Зумы, который все-таки покинул пост президента после смены руководства доминирующей партии «Африканский национальный конгресс» (лидером партии и исполняющим обязанности стал Сирил Рамафоса, впоследствии избранный на пост президента). Такой ответ на внешнее недовольство помог АНК сохранить большинство мест в парламенте. Кроме этого укрепила свои позиции новая партия – «Борцы за экономическую свободу», в результате чего окончательно сформировалась оппозиция АНК не только «справа» (роль которой играл «Демократический альянс»), но и «слева».

Южно-Африканская Республика – унитарная децентрализованная парламентская республика особого типа, являющаяся демократией, согласно индексу Polity IV, и свободным государством по рейтингу Freedom House³³.

Современный вид политической системы ЮАР был закреплён после отмены режима апартеида, во временной Конституции 1993 г. и сменившей ее Конституции 1996 г.³⁴ Главой государства и правительства является президент, что является нетипичным для парламентских республик. Президент избирается Национальной ассамблеей, нижней палатой парламента, из числа ее членов и формирует правительство, назначая министров и вице-президента (также из числа членов Национальной ассамблеи³⁵). Парламент ЮАР имеет две палаты: Национальная ассамблея (нижняя палата) и Национальный совет провинций (верхняя палата). Национальная ассамблея состоит из 400 депутатов и избирается на 5 лет (соответственно, президентский срок также составляет 5 лет и при этом президент не может занимать должность более двух сроков подряд). Национальный совет, состоящий из 90 делегатов, выражает интересы девяти провинций ЮАР, каждую из которых представляют по 10 членов верхней палаты – вне зависимости от населения провинции. 6 из делегатов – «постоянные» – избираются региональными легислатурами, 4 – «специальные» – включают премьер-министра провинции и трех членов регионального парламента. Партийный состав делегатов должен отражать партийный состав членов регионального парламента, он рассчитывается по формуле, представленной в Конституции. Таким образом, состав верхней палаты парламента «привязан» к региональным выборам.

ЮАР включает в себя девять провинций: Восточно-Капскую, Западно-Капскую, Северо-Капскую, Северо-Западную провинции, Гаутенг, Квазулу-Натал, Лимпопо, Мпумаланга и Фри-Стейт. Провинции были сформированы в 1994 г. на основе дробления старых четырех провинций и включения в них бантустанов – фактических резерваций чернокожего населения в рамках апартеида. Каждая провинция имеет однопалатный парламент (включающий от 30 до 80 членов), который избирает местного премьер-министра, формирующего исполнительный совет. Вопросы ведения провинциальных властей определены Конституцией. Претория – столица ЮАР, находится в самой населенной провинции страны – Гаутенг. Столицами также называют города Кейптаун и

³³ Freedom in the world [Электронный ресурс] URL: <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2019/south-africa> (дата обращения: 23.06.2019)

³⁴ Избранный парламент исполнил роль Конституционного собрания, принявшего окончательную Конституцию.

³⁵ При этом не более двух министров могут быть не членами Национальной ассамблеи.

Блумфонтейн, поскольку в них расположены парламент и Верховный суд соответственно, в то время как правительство находится в Претории.

Население ЮАР имеет неравномерную плотность: население в основном сконцентрировано на востоке страны, в Гаутенге (12,3 млн. чел.) Квазулу-Наталь (10,3 млн. чел.), наименее заселена провинция Мпумаланга (76,5 тыс. чел.). Северо-Капская провинция имеет самую низкую плотность населения, которая составляет 3,1 чел/км² (а население – 372,9 тыс. чел.). В Западно-Капской провинции проживает 129,5 тыс. чел.

Для ЮАР характерен раскол между белым меньшинством (8,4%) и черным большинством (80,2%). Как и во многих африканских странах, на территории ЮАР проживают различные этносы (принадлежащие к группе банту), наиболее многочисленными являются зулу, коса, свази, ндебеле (принадлежащие к группе народов нгуни), басуто, венда, тсонга и тсвана, проживающим в восточной части страны. Белое население ЮАР делится на две основные группы: африканеры (потомки колонистов голландского, немецкого и французского происхождения, говорящие на языке африкаанс) и белые потомки британских колонистов, считающие своим родным английский язык. Африканеры составляют около 58% африканских белых и проживают преимущественно на севере и западе ЮАР, в то время как англоговорящие белые сконцентрированы на юго-восточном побережье. Кроме того, на территории страны имеется азиатская община (2,5%), состоящая в основном из индийцев, которые в основном проживают в Квазулу-Наталь (г. Дурбан) и Гаутенге, а также имеются китайцы и вьетнамцы, проживающие в основном в Дурбане и Йоханнесбурге. Особая группа в ЮАР – цветные, которые имеют смешанное происхождение и составляют 8,8% от населения страны (преимущественно проживают на западе, большинство составляют в Западно-Капской провинции). Таким образом, на западе страны преимущественно проживают цветные, на востоке – черные, в некоторых городах концентрируется белое население. Значимой проблемой в ЮАР является также иммиграция из соседних стран: после отмены апартеида в страну из-за более высокого уровня жизни массово начали прибывать иммигранты.

Современная электоральная история ЮАР начинается с 1994 г., когда в стране были проведены первые всеобщие выборы, в которых принимали участие и чернокожее, и индийское население³⁶. Выборы в региональные парламенты и Национальную ассамблею проводятся одновременно: поэтому раз в пять лет обновляется состав всех органов власти. 400 членов избираются по пропорциональной избирательной системе: 200 из них по общенациональным спискам, 200 – по провинциальным. Места распределяются по квоте Друпа, в первую очередь – региональные. Заградительный барьер отсутствует.

Выборы 2009 г. стали шестыми всеобщими выборами. После выборов в 1994 г. в стране доминировала партия «Африканский национальный конгресс» (АНК). Партия фактически была основана в 1912 г., в период апартеида была запрещена и существовала в форме движения. В 1944 г. к движению присоединился Нельсон Мандела, впоследствии ставший лидером АНК. Партия является левоцентристской, основной идеей в ее политике выступает борьба с социальным неравенством, порожденным политикой апартеида. С 1994 г. АНК является правящей партией, получающей более 50% мест. Первым президентом от этой партии стал Н.Мандела, с 1999 г. пост занимал Табо Мбеки, досрочно покинувший свой пост по собственному желанию из-за подозрений в коррупции

³⁶ До 1994 г. в ЮАР существовал трехпалатный парламент: Палата Собраний представляла белое население, Палата Представителей – чернокожее, Палата Делегатов – индийское; до 1984 г. существовала отдельная палата Совет цветных жителей. Ранее была предпринята попытка лишить чернокожее население избирательных прав, но это решение было отклонено Верховным судом (1951 г.), в результате чернокожее население избирало четырех представителей в парламенте.

в 2008 г., год исполняющим обязанности был вице-президент Кгалема Мотланте, в 2009 г. президентом был избран Джейкоб Зума, занимавший пост до 2018 г.³⁷

Вместе с союзниками – Коммунистической партией Южной Африки (КПЮА) и Конгрессом южноафриканских профсоюзов – АНК образует Трехсторонний альянс. Последние две партии представлены в правительстве, но не в Национальной Ассамблее, поскольку кандидаты от них выдвигались через АНК. Членами КПЮА ранее были Н.Мандела и Т.Мбеки.

«Демократический альянс» (ДА) – крупнейшая оппозиционная партия в ЮАР. ДА – партия либерального толка, позиционирует себя как преемник «Партии прогресса», выступавшей против апартеида в «белом» парламенте в 1960-х гг. ДА сформировался в 2000 г. в результате слияния небольших либеральных и демократических партий, крупнейшей из которых была «Новая национальная партия»³⁸. С 2004 г. ДА стал крупнейшей оппозиционной партией и поддерживает этот статус до сих пор, при этом улучшая на выборах свои результаты. Партия имеет высокую поддержку в муниципалитетах, которая выборах в 2016 г. была существенно расширена: члены партии управляют крупнейшими городами ЮАР (например, Кейптаун и Йоханнесбург). С 2014 г. лидером партии является чернокожий Мьюзи Мейман (смешанное происхождение – тсвана и коса). До этого лидерами партии являлись белые (Хелен Зилле и Энтони Джеймс Леон), из-за чего считалось, что эта партия представляет белое меньшинство.

Среди других партий ЮАР можно отметить партию «Борцы за экономическую свободу», «Объединённое демократическое движение», «Партию свободы Инката» и «Фронт свободы плюс». Партия «Борцы за экономическую свободу» основана в 2013 г. и участвовала в выборах в Национальную ассамблею второй раз. Партия является крайне левой и выступает против капитализма в принципе. «Объединённое демократическое движение» – партия социал-демократического толка, основанная в 1997 г. «Партия свободы Инката» является консервативной и представляет этническую группу зулу. Партия была основана в 1975 г., с 1994 г. ее поддержка постепенно сужается. «Фронт свободы плюс» является партией африканеров. Партия предлагает создать для африканеров автономную территорию – Фолькстат.

В ЮАР существует большое число малых партий, которые можно разделить на правых и левых. К наиболее известным правым можно отнести Африканскую христианско-демократическую партию, «Африканский независимый конгресс» и «Аль Джамаа», к левым – «Объединённое демократическое движение», «Национальную партию свободы», «Конгресс народа» и «Панафриканский конгресс».

Африканская христианско-демократическая партия, основанная в 1993 г. всегда получала около 1% голосов, после муниципальных выборов в 2016 г. партия поддержала ДА. В основе политики партии лежат традиционные христианские ценности; партия фокусируется и на социальных проблемах: в манифесте 2019 г. главной проблемой, на которую указывала партия, была высокая безработица, другими важными приоритетами названы образование и медицина³⁹.

«Африканский независимый конгресс» отделился от АНК в 2005 г. в знак протеста против отнесения города Мататиеле к Восточно-Капской провинции, а не Квазулу-Наталь. В связи с этим партия имеет лишь небольшую региональную поддержку. В 2018-2019 гг. в

³⁷ Н.Мандела и Т.Мбеки принадлежали к этносу коса, Дж.Зулу – зулу.

³⁸ Впоследствии ННП покинула ДА и примкнула к АНК. ННП теряла поддержку на выборах, в результате чего партия была ликвидирована, а ее члены в 2005 г. перешли в АНК. Важно также отметить, что в то время как ДА является центристской партией, ННП имела правоцентристский уклон.

³⁹ ACDP 2019 Manifesto [Электронный ресурс] URL: http://web.archive.org/web/20190511164747/https://www.acdp.org.za/2019_manifesto/ (дата обращения: 19.09.2019)

партии образовался раскол между Мандла Гало и Лулама Нтшайса, и последний подал в суд на партийный съезд, проведенный М.Гало, в результате чего суд признал его недействительным, а руководящий орган был распущен⁴⁰.

«Аль Джамаа» представляет интересы мусульманского населения (которое составляет около 1%⁴¹).

Социал-демократическое «Объединенное демократическое движение» было основано в 1997 г. и всегда являлось оппозиционным по отношению к АНК. Поддержка партии постепенно уменьшалась с каждым выборами: еще в 1999 г. «Объединенное демократическое движение» имело 14 мест в парламенте, после выборов 2012 и 2014 гг. – лишь 4.

«Национальная партия свободы» откололась от «Партии свободы Инката» в 2011 г. в результате споров внутри партии по поводу обновления руководства, а также стратегии на муниципальных выборах в 2011 г. (из-за низких результатов на выборах в 2009 г.).

«Конгресс народа» отделился от АНК в 2008 г. из-за внутреннего раскола между Т.Мбеки и Дж.Зумой и отставкой Т.Мбеки. Сторонники последнего во главе с Мосиуоа Лекота покинули партию и объявили о создании новой.

«Панафриканский конгресс» – партия, которая во времена апартеида была южноафриканским панафриканским движением. И у движения, и у партии имелись разногласия с АНК.

Впервые в выборах участвовали «Африканское движение трансформации» и «Хорошо». «Африканское движение трансформации» было сформировано в 2018 г. конгломератом церквей – Южноафриканским советом мессианских церквей Христа. «Африканское движение трансформации» предложило вернуть смертную казнь и бороться с преступностью⁴², ужесточая наказания. Партия «Хорошо» была основана бывшим мэром Кейптауна Патрицией де Лилль, разочарованной в политике ДА.

Для выборов 2018 г. большое значение имеет политическая ситуация накануне выборов. С 2015 по 2017 гг. депутаты от ДА восемь раз по различным поводам инициировали вотум недоверия против Дж.Зумы, однако большинство депутатов голосовало против. Последний вотум недоверия инициировали три партии – «Демократический альянс», «Борцы за экономическую свободу» и «Объединенное демократическое движение» – в результате отставки пяти министров, один из которых (Правин Гордан) был наиболее популярен. В отличие от предыдущих голосований об объявлении вотума недоверия, последнее было тайным, чтобы члены АНК, как предполагала оппозиция, могли проголосовать свободно, но и в результате него большинство по-прежнему не поддержало вотум (при 20 членах АНК, проголосовавших «за»).

Отставка президента была инициирована в рамках АНК. В 2017 г. на 54-й национальной конференции АНК прошли выборы президента партии, на которых Матамета Сирил Рамафоса с небольшим перевесом одержал победу над бывшей женой Дж.Зумы - Нкосазаной Дламини-Зумой. По некоторым сведениям, Н.Дламини-Зума выступала как преемник Дж.Зумы, через которого экс-президент мог бы сохранить свой

⁴⁰ Leaderless AIC has only R3000 in the bank [Электронный ресурс] <https://citypress.news24.com/News/leaderless-aic-has-only-r3000-in-the-bank-20190305> (дата обращения: 19.09.2019)

⁴¹ Мусульмане в ЮАР – бывшие наемные рабочие во время колониального периода, а также мигранты-мусульмане.

⁴² В ЮАР высок уровень преступности.

контроль над АНК и избежать возможного преследования⁴³. После того, как Дж.Зума потерял пост президента АНК, на ежегодной партийной конференции он был призван сложить полномочия. Сначала ответив отказом, после обещания его отзыва через процедуру объявления вотума недоверия Дж.Зума подал в отставку, и в 2018 г. исполняющим обязанности президента стал С.Рамафоса, который сразу сформировал новое правительство.

Явка на выборы составила 65,99%, что на 7,49 п.п. ниже, чем на предыдущих выборах, что связывают с апатией и разочарованием в политике АНК. Фактически ценой одного мандата (барьером) стали 0,18% – минимальный результат, который показала партия, получившая одно место в парламенте («Панафриканский конгресс»). Участие приняли 48 партий, 27 из которых – новые. Из старых партий в выборах приняли участие все.

По результатам выборов АНК набрал 57,5% голосов (на 4,65 п.п. меньше, чем на выборах в 2014 г.) и получил 230 мест (на 19 меньше), ДА – 20,77% (на 1,36 п.п. меньше) и 84 места (на 5 меньше), «Борцы за экономическую свободу» – 10,79% (на 4,44 п.п. больше) и 44 места (на 19 больше), «Партия свободы Инката» – 3,38% (на 0,98 п.п. больше) и 14 мест (на 4 больше), «Фронт свободы плюс» – 2,38% (на 1,48 п.п. больше) и 10 мест (на 6 мест больше), «Национальная партия свободы» – 1,22% (на 0,35 п.п. меньше) и 2 места (на 4 места меньше).

Менее 1% получили Африканская христианско-демократическая партия (4 места), «Объединенное демократическое движение» (2 места), «Африканский независимый конгресс» (2 места), «Народный конгресс» (2 места), «Панафриканский конгресс» (1 место), «Аль Джамаа» (1 место).

Только двум новым партиям удалось пройти в парламент, но обе набрали менее процента – «Африканское движение трансформации» и «Хорошо» (обе получили по 2 места).

Не получили мест в парламенте и некоторые небольшие старые партии – «Африканская народная конвенция» и «Аганг».

Партия	2019		2014		Динамика	
	%	Места	%	Места	%	Места
АНК	57,5	230	62,15	249	-4,65	-19
ДА	20,77	84	22,23	89	-1,46	-5
«Борцы за экономическую свободу»	10,79	44	6,35	25	+4,44	+19
«Партия свободы Инката»	3,38	14	2,4	10	+0,98	+4
«Фронт свободы плюс»	2,38	10	0,9	4	+1,48	+6
Африканская христианско-демократическая партия	0,84	4	0,57	3	+0,27	+1
«Объединенное демократическое движение»	0,45	2	1	4	-0,55	-2

⁴³ Dlamini-Zuma touted as next president [Электронный ресурс] URL: <https://citizen.co.za/news/south-africa/1070471/dlamini-zuma-touted-as-next-president/> (дата обращения: 19.09.2019)

«Африканское движение трансформации»	0,44	2	Новая партия			
«Хорошо»	0,40	2	Новая партия			
«Национальная партия свободы»	0,35	2	1,57	6	-1,22	-4
«Африканский независимый конгресс»	0,28	2	0,53	3	-0,25	-1
«Конгресс народа»	0,27	2	0,67	3	-0,4	-1
«Панафриканский конгресс»	0,18	1	0,21	1	-0,03	0
«Аль Джамаа»	0,18	1	0,14	0	+0,04	+1

Таблица 1. Динамика поддержки партий и полученных ими мест в парламенте ЮАР на выборах в 2014 и 2019 гг.

Эффективное число партий по индексу Лааксо-Таагеперы в Национальной ассамблее составило 2,57 (в предыдущем электоральном цикле он составлял 2,26), индекс Молинера, учитывающий влияние наиболее крупного игрока – 1,39 (до выборов – 1,28). Это свидетельствует о небольшом ослаблении позиций крупнейшей партии – АНК – и укреплении новых игроков («Борцы за экономическую свободу»). Как АНК, так и ДА ухудшили свои позиции, в то время как на место третьей крупнейшей партии стала претендовать новая партия (выборы 2019 г. являются для нее вторыми) – «Борцы за экономическую свободу». Это свидетельствует о существовании запроса на справедливость и политику перераспределения, которому не удовлетворяет ни правящая левоцентристская АНК (от которой коммунистический электорат, вероятно, перешел на сторону «Борцов»), ни оппозиционная центристская партия ДА. Основным электоратом «Борцов за экономическую свободу» является черное население, в основном молодые люди⁴⁴. Вероятно, «перераспределение» голосов в пользу малых партий на выборах в 2019 г. могло быть связано и с апатией электората АНК и ДА, который на этих выборах просто не пришел поддержать эти партии.

Главными проблемами во время избирательной кампании стали коррупция, земельная реформа⁴⁵ (АНК обещал ускорить процесс перераспределения земель, ДА, наоборот, выступал за защиту прав собственности)⁴⁶, экономический рост (АНК предлагал кейнсианские меры создания экономического роста, в частности, создание рабочих мест, в то время как ДА – неолиберальные: создание благоприятных условий для бизнеса и привлечение инвестиций), борьба с преступностью (АНК выступал за рекрутирование и улучшение подготовки полицейских, ДА фокусировался больше на

⁴⁴ The supporter profiles of SA's three largest parties – Ipsos [Электронный ресурс] URL: <https://web.archive.org/web/20140222022154/http://www.politicsweb.co.za/politicsweb/view/politicsweb/en/page72308?oid=534039&sn=Marketingweb+detail&pid=90389> (дата обращения: 19.09.2019).

⁴⁵ Проблема прав собственности на землю отражает основной раскол в обществе между белыми (которые выступают за сохранение прав собственности на землю) и черными (выступающими за перераспределение земель).

⁴⁶ Земельная реформа в ЮАР подразумевает перераспределение земли в пользу менее обеспеченных слоев населения с целью снижения социально-экономического неравенства и создания доступа к экономической деятельности, в то же время эти меры оборачиваются экспроприацией у фермеров-африканеров.

улучшении работы местных отделений полиции)⁴⁷. Кроме того, накануне выборов появилась информация о возможном вмешательстве из России в выборы в ЮАР: сообщалось, что организация, связанная с Евгением Пригожиным, якобы работала в интересах АНК, дискредитируя ДА и «Борцов за экономическую свободу»⁴⁸.

Основными событиями во время кампании стали беспорядки в Дурбане (массовые нападения местного населения на иммигрантов)⁴⁹, а также митинги в некоторых городах из-за низкого качества муниципальных услуг⁵⁰.

По результатам выборов в Национальную ассамблею ее депутатами был избран президент. Южноафриканская система президентских выборов уже третий раз подталкивает партии выдвигать только одного политика, которым является лидер крупнейшей партии. Это происходит по той причине, что роль и полномочия президента сходны с ролью и полномочиями премьер-министра в парламентской системе, который, как правило, и является лидером крупнейшей партии. По этой причине президентские выборы в ЮАР не первый раз сводятся к одобрению или неодобрению лишь одной кандидатуры. Как и в 2018 г., в 2019 г. на выборах в парламенте был избран С.Рамафоса.

Территориальное распределение поддержки партий нельзя назвать равномерным. Согласно индексу вариации (расчеты произведены автором), наиболее равномерной поддержкой обладает АНК (индекс вариации составляет 0,21): его поддержка в среднем составляет 60%, и в 8 из 9 провинций эта партия получила больше 50%. Максимальный результат она показала в Лимпопо, набрав 77%, минимальный – в Западно-Капской провинции – 31,23%. Больше голосов партия получила в восточных провинциях, где преобладает чернокожее население, меньше – в западных, где преобладает цветное и белое население. За АНК преимущественно голосуют сельские районы.

⁴⁷ ANC vs DA vs EFF: promises on land reform, jobs and fighting corruption [Электронный ресурс] URL: <https://businesstech.co.za/news/government/302086/anc-vs-da-vs-eff-promises-on-land-reform-jobs-and-fighting-corruption/> (дата обращения: 19.09.2019)

⁴⁸ Documents suggest Russian plan to sway South Africa election [Электронный ресурс] URL: <https://www.theguardian.com/world/2019/may/08/documents-suggest-russian-plan-to-sway-south-africa-election> (дата обращения: 19.09.2019)

⁴⁹ Xenophobic attacks spark South African response [Электронный ресурс] URL: <https://www.bbc.com/news/world-africa-47765863> (дата обращения: 19.09.2019)

⁵⁰ SAFTU supports Alex protests, calls on other townships to join [Электронный ресурс] URL: <http://www.sabcnews.com/sabcnews/saftu-supports-alex-protests-calls-on-other-townships-to-join/> (дата обращения: 19.09.2019)

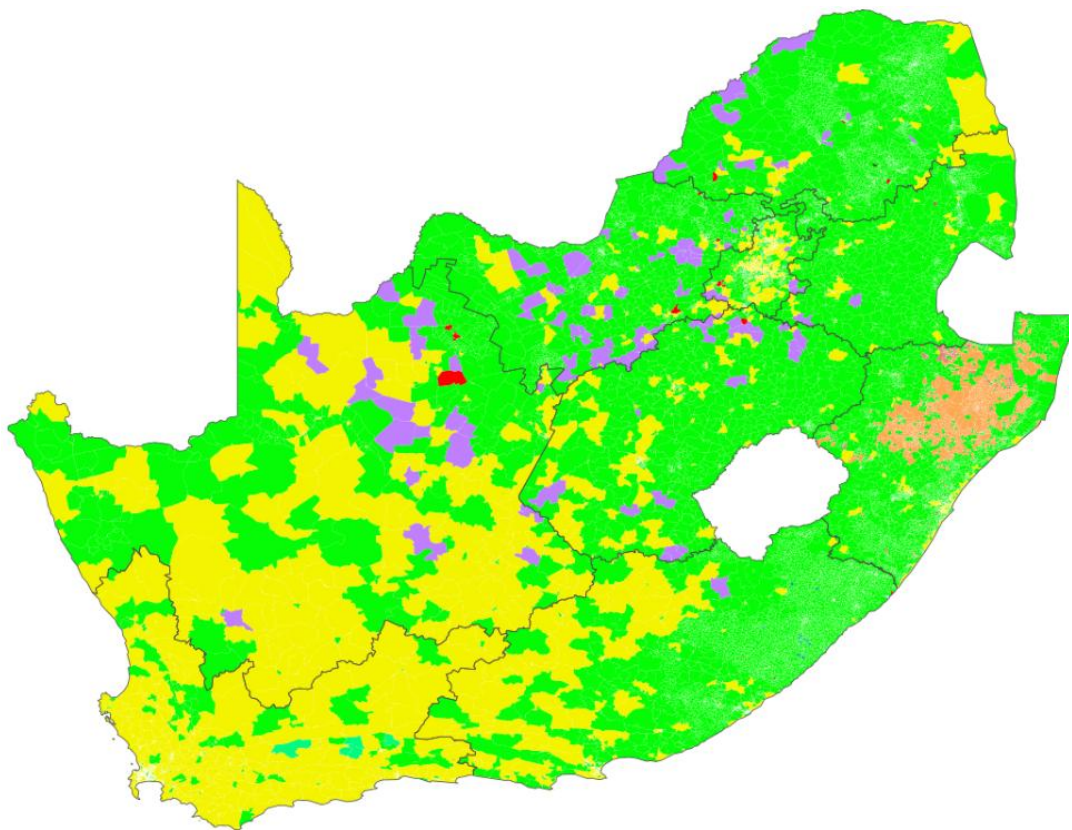


Рисунок 1. Карта электоральной поддержки партий на выборах в Национальную ассамблею ЮАР в 2019 г. (первые места в избирательных округах). Цвета: зеленый – АНК, желтый – ДА, розовый – «Фронт свободы плюс», красный – «Борцы за экономическую свободу», бежевый – «Партия свободы Инката»⁵¹

Средние результаты по индексу вариации показали «Борцы за экономическую свободу» (0,32) и «Фронт свободы плюс» (0,49). Первая партия имеет преимущественно сельский молодой электорат с низким уровнем образования. Она получила от 4,05% в Западно-Капской провинции и 17,09% в Северо-Западной. Так, «Борцы» получили достаточно высокие результаты в восточных провинциях, где преобладает чернокожее население (Северо-Западная провинция, Гаутенг, Лимпопо, Мпумаланга и Фристейт). Вероятнее всего, партия улучшила свой результат за счет АНК.

За «Фронт свободы плюс» голосовали в основном африканеры, и поддержка партии резко возрастает в «белых» районах, где проживают африканеры. Партия получила от 0,45% в Квазулу-Наталь до 4,05% в Северо-Западной провинции.

Очень высокий разброс территориальной поддержки имеет партия ДА: индекс вариации ее поддержки составляет 0,68. Наименьшее число голосов ДА получил в Лимпопо (5,37%), наибольшее в Западно-Капской провинции (52,41%). Эту партию поддерживает преимущественно городское (Претория, Кейптаун, Йоханнесбург, Блумфонтейн) образованное население, в том числе африканеры. На карте видно, что за ДА преимущественно голосуют юго-западные территории ЮАР, где преобладает белое и цветное, а не чернокожее население.

Наконец, поддержка «Партии свободы Инката» (участвовала не во всех провинциях) сконцентрирована в одной провинции, где компактно проживают зулу, Квазулу-Наталь: там она получила 14,58%.

⁵¹ Официальные результаты выборов в Национальную Ассамблею ЮАР [Электронный ресурс] URL: <https://www.elections.org.za/NPEDashboard/app/mobile.html> (дата обращения: 20.09.2019)

Наиболее необычными провинциями по результатам выборов оказались Западно-Капская и Квазулу-Наталь. Первая является единственной провинцией, в которой АНК не получил большинства, набрав всего лишь 31,23%, больше всего голосов в ней получил ДА. В Квазулу-Натале второй политической силой стала региональная партия, представляющая этнос зулу.

Таким образом, в результате выборов в Национальную ассамблею ЮАР в 2019 г. АНК остался правящей партией, несмотря на политический кризис, связанный с рядом коррупционных скандалов, вотумов недоверия президенту и отставкой Дж.Зумы. АНК сумел вовремя ответить на внешний запрос, выдвинув нового лидера партии – С.Рамафосу, ставшего впоследствии президентом ЮАР. Вероятно, это и помогло АНК сохранить лидирующие позиции, но потерять часть мест, вероятно, за счет третьего крупного игрока, усилившего свои позиции – леворадикальной партии «Борцы за экономическую свободу», в результате чего у АНК сформировалась оппозиция как «справа», так и «слева». Крупнейшая оппозиционная партия – ДА – также потеряла поддержку, возможно, часть электората проголосовала за более радикальный «Фронт свободы плюс», другая часть не пришла на выборы: явка понизилась на 7,49 п.п. по сравнению с предыдущими выборами. Рост поддержки «Борцов» на фоне снижения результатов крупных партий свидетельствует о запросе чернокожего населения на перераспределительную политику, который не удовлетворяет ни левоцентристская правящая АНК, ни тем более ДА. Позиции АНК могут во многом зависеть от его способности ответить на этот вызов.